

政府工作报告

——2018年9月22日在濮阳市华龙区第八届人民代表大会第三次会议上

濮阳市华龙区人民政府区长 高尚功

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年，是本届政府全面履职的第一年，也是开启新征程、展现新作为、焕发新气象的一年。在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，坚持以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以新发展理念为引领，统筹推进稳增长、调结构、促改革、防风险、惠民生等各项工作，较好地完成了全年任务。

—— **发展指标实现预期，综合实力明显提升。**全区生产总值完成 147 亿元，增长 7.9%，增速居全市第 2 位；社会消费品零售总额完成 111 亿元，增长 12.1%，增速居全市第 3 位；规模以上工业增加值完成 43.1 亿元，增长 9.1%；全社会固定资产投资完成 229 亿元，增长 13.1%；城镇居民人均可支配收入完成 31664 元，增长 8.6%；农民人均可支配收入达到 14437 元，增长 9.4%；一般公共预算收入完成 12 亿元，增长 15.4%，财政收入总量、质量继续领跑全市。中原办、胜利办、黄河办、孟轲乡、人民办、建设办 6 个乡镇办财政收入超亿元。

—— **三大园区晋位升级，转型升级步伐加快。**濮东产业集聚区主营业务收入完成 179 亿元，成功晋级一星级产业集聚区、河南省专利导航产业发展实验区，创建省级高新技术开发区通过专家评审。华龙区特色商业区实现主营业务收入 129 亿元，蝉联省十强服务业“两区”，实现了由一星级到三星级的跨越。以东北庄杂技文化园区为名片的岳村镇被住建部命名为“全国第二批特色小镇”，入选濮阳市十大改革事项。三次产业结构调整为 3.2 : 40.3 : 56.5，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达 63.4%，累计申请专利、授权专利、万人有效发明专利拥有量均居全市前列，服务业对经济增长的贡献率达 65%。新上、续建和实

施技改重点工业项目 22 个，石油装备制造、节能环保等优势产业提质增效，新能源汽车、电子信息、技术服务等新兴产业长足发展。豫油物联网交易平台带动企业 30 家，市场营销到 26 个国家。华龙区电商孵化园被认定为省电子商务示范基地，引进京东、阿里等知名电商，线上交易额突破 12 亿元；楼宇经济集聚发展，联华城市广场、昆濮大厦等 15 处楼宇入驻公司 260 多家，税收超千万元楼宇达到两处。建设东苑、宁安、豫龙等都市农业示范园区，建业大集古镇、牡丹园等旅游项目投入运营，成功举办“金秋旅游季·国庆黄金周”等系列活动，累计接待游客 197 万人次，实现收入 4 亿元。

—— **共享改革开放成果，基础能力持续增强。**深化“放管服”改革，行政审批事项精简率达 44%，取消各类证明事项、收费项目 133 项；实施“双随机一公开”，全面推行“三十五证合一”和“三十八证联办”工作，全年新登记企业 1622 户、个体工商户 4035 户。农村集体经济股份制改革走在全国前列，建立了归属清晰、权责明确、利益共享、监管有力的农村集体经济产权制度，实现了资产变股权、资金变股金、村（居）民变股东。统一监管农村集体资金 2.23 亿元，集体资产 3.14 亿元，集体资源 6.1 万亩，被评为全国农村集体“三资”管理示范县区。建成全市首家土地权属电子

数据库、农村产权交易和农村集体“三资”监管平台。积极配合央企、省企“三供一业”改革，行政执法、医药卫生、投融资、教育、文化等领域改革深入推进，被评为“省全面深化改革先进单位”。完善区对乡镇办财政管理体制，组建税源办，建成办税服务大厅，打通“最后一公里”。经过四年努力，政府一般性债务由172%降至91%，成功退出债务风险提示地区。国检濮阳办事处签发原产地证书4737份，签证金额22604.7万美元，优惠关税1722万美元。公用型保税仓建设主体完工，并报郑州海关审批。签约红星美凯龙、万嘉360广场、建业大集古镇等招商引资项目55个，投资总额249.1亿元。全区实际利用省外资金67.2亿元、利用境外资金8346万美元；货物出口6114.6万美元，增长70.68%。第四届中原（濮阳）油气技术装备展览会签约合同金额50.5亿元，国内外贸易订单225个。42个省市重点项目完成投资114亿元，占年度计划的140%。加强机动车循环经济产业园建设，北京花乡二手车、中重卡汽车市场等交易额突破百亿元。妥善处理土地遗留问题，全年供应土地1242亩，合同价款12.23亿元。郑济高铁濮阳第一桩在我区开工，拉开了高铁建设帷幕。

——**城乡发展统筹推进，环境治理成效突出。**全力服务市政建设，完成拆迁面积386万平方米。实施

翟庄、魏小寨等棚改货币化安置项目 4 个，完成安置房 4342 套。戚城等 7 个城中村改造完成投资 15 亿元，开工安置楼 51 栋，实现村民回迁 1500 户。全国文明城市、国家园林城市通过复审，“百城提质”扎实推进，修建卫都路、锦田路等市政道路 50 公里，对 68 条背街小巷进行了绿化、亮化、雨污改造。新建、提升茂名路、波头集市场 12 个、物管小区 30 个，主次干道机械化清扫率达 100%。投资 4300 万元，新建社区用房 6000 平方米，创成市级示范社区 15 个。坚决打好污染防治攻坚战，任丘办、大庆办、长庆办等乡镇办，区环保局、住建局、食药监局、工商分局、质监分局、各公安分局等区直单位完成了国家环保部 25 轮强化督察和 11 轮巡回检查任务。划定“禁放、禁燃、禁养区域”，取缔规模以上养殖企业 38 家，治理餐饮油烟 2700 家、取缔整治“散乱污”企业 1037 家、完成“双替代”2625 户，严格落实“六控”、“六个百分之百”和“以克论净”，PM10、PM2.5 实现“双降”，优良天数增加 28 天，达到 209 天。特别是在 106 国道大气污染综合治理中，濮东办、孟轲乡、区国土局、城管执法局、商务局、工信委、房管局、督查局、司法局等单位密切协作，天正电器、市汽车协会会员单位、东干城、魏小寨等沿线企业群众顾全大局，用实际行动支持攻坚。区域河流水质达到 V 类标准，水环境质量有明显

提升。被评为“全市环境污染防治攻坚战优秀单位”。完成生态造林绿化面积 1400 亩，全区森林覆盖率达 30.5%以上。

—— **民生福祉持续改善，社会大局和谐稳定。**民生投入占公共预算支出的 65.2%，增长 8.5%。新建和改扩建学校 12 个，高考本科上线率 74.93%。分级诊疗工作在全市先行先试，国家慢性病综合防控示范区通过省专家组评审，成功创建省级免疫规范示范区、健康促进试点区。城镇新增就业 1.38 万人，城镇登记失业率控制在 2.2%。发放创业担保贷款 6938 万元，带动就业 2100 人。投资 5500 万元，建成农村公路 33 公里。分配公租房 1746 套，发放城市低保金 1557 万元、农村低保金 241.5 万元。加强民族团结教育，依法依规管理宗教事务，坚决打击取缔邪教活动。全面落实信访工作责任制，省委巡视组交办的 84 起信访件全部办结，建成村（社区）信访工作站 123 个，被表彰为“全省无赴京非访先进县区”。司法行政工作被评为“全国法律援助工作先进集体”、“全省普法依法治理工作先进集体”。全面加强食品监管，保障了人民群众舌尖上的安全。加强重点行业领域治理，消除各类安全隐患，全区未发生重大安全生产事故。扎实推进平安华龙建设，严厉打击违法犯罪活动，人民群众的安全感、满意度持续提升，社会大局和谐稳定。

2017年，我们自觉接受人大、政协的法律监督、民主监督和社会监督，办理代表建议109件、委员提案130件。不断推进依法行政，强化行政监察和审计监督。认真落实中央“八项规定”，持续整治“四风”，对省委第一巡视组反馈政府系统的6个方面13个问题照单全收、立行立改、限时整改和建章立制，政府自身建设全面加强。支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和章程开展工作；国防动员、双拥工作、城市民兵和预备役做出新贡献。残疾人、红十字会、慈善事业、外事侨务、史志、档案、粮食、供销、金融、气象、支重、机关事务等工作取得了新成绩。

各位代表！成绩来之不易，这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区人民担当奉献、团结奋斗的结果。在此，我代表区政府向工作在各条战线上的工人、农民、知识分子、驻区解放军、民兵预备役人员、公安干警和离退休老同志，向关心支持华龙区发展的各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

肯定成绩的同时，我们也要正确认识存在的突出矛盾和问题：一是新兴产业规模小，创新能力不强。二是城市常态化管理机制不完善，基础设施建设滞后，创建工作存在保牌迎检搞突击的现象。三是化解政府隐形债务风险压力较大。四是一些政府工作人员能力

素质还不能适应新时代要求。对此，我们一定要正视问题，采取切实措施，认真加以解决。

二、2018 年主要工作

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是实施“十三五”规划，决胜全面建成小康社会的关键一年，做好今年的工作意义十分重大。

2018 年，政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以打好“四张牌”为总纲，以高质量发展为根本方向，以供给侧改革为主线，坚持“稳中求进”总基调和以人民为中心的思想，认真落实市委、市政府和区委的决策部署，着力推动质量变革、效率变革、动力变革，着力优化业态抓三产、转型升级抓二产、彰显特色抓一产、实实在在抓民生，着力打赢三大攻坚战，全面建设创新之区、引领之区、生态之区，努力为中原更加出彩增色添彩。

2018 年的预期目标是：生产总值增长 8%；规模以上工业增加值增长 8%；固定资产投资增长 10%；社会消费品零售总额增长 11%；一般公共预算收入增长 9%；居民人均可支配收入增长 9%；森林覆盖率

32%以上；节能减排、环境保护完成市定目标。

今年以来，全区上下按照区委经济工作会议的部署与要求，克难攻坚，实干干实，经济社会发展呈现新的亮点。主要表现在以下几个方面：

经济运行稳中有进，变中趋好。上半年全区生产总值完成 63.88 亿元，增长 7.3%；居民人均可支配收入完成 16348 元，增长 9.2%。元至 8 月份，规模以上工业增加值同比增长 4.2%，固定资产投资增长 6.8%，社会消费品零售总额增长 9.9%。服务业占生产总值比重达到 53.4%。高新技术产业增加值增长 6.6%，占规模以上工业比重达 75.3%。截至 8 月 31 日，一般公共预算收入完成 8.15 亿元，增长 9.7%，税比达 85.8%。

转型升级成效明显，发展后劲不断增强。新建、续建亿元以上重点商贸服务业项目 27 个，新增改造商业开发面积 21.6 万平方米。工业“三大改造”稳步推进，实施改造项目 48 个，完成投资 4.75 亿元。东北庄杂技文化旅游园区被评为“河南省服务业专业园区”。截至 8 月底，全区 40 个省、市重点项目累计完成投资 97.37 亿元，占年度计划的 85.2%。

城乡统筹发展，基础设施进一步完善。国家卫生城市顺利通过复审。开工卫都路西延、惠西路北沿等城区道路 6 条。城中村改造项目完成投资 15.4 亿元，建筑面积 73.3 万平方米。

污染防治持续加强，生态环境更加优化。完成造林 1740 亩，森林覆盖率达 32% 以上，创建国家森林城市已上榜公示。截至 8 月 31 日，全区 PM10 平均浓度 103 微克/立方米，同比下降 14.2%；PM2.5 平均浓度 58 微克/立方米，同比下降 15.9%；优良天数 123 天，同比增加 13 天。

对外开放成绩斐然，社会大局持续安定。成功举办第五届中原（濮阳）油气技术装备展览会，公用型保税仓挂牌运营。国家慢性病综合防控示范区通过专家组验收。办结中央巡视组交办信访件 68 起，打掉涉黑恶犯罪组织 6 个，破获各类刑事案件 74 起，抓获犯罪嫌疑人 93 人，查扣涉黑资产 600 万元。

各位代表！今年最后一季度的发展任务还很繁重，我们要坚持靶向对标，精准施策，转变方式抓落实，结合实际抓落实，健全机制抓落实，确保完成年度目标任务。重点做好以下几项工作：

（一）打好产业结构优化升级牌。围绕高质量发展，优化产业结构，加快转型升级，提升产业竞争力。

做大现代服务业。推动传统服务业提档升级，红星美凯龙、恒丰商业综合体等 13 个重点项目年底前建成运营，启动金宇市场、油田商贸中心改造等项目建设。积极培育新兴产业，实施“互联网+”行动，创新商贸业、服务业、电子商务等新模式、新业态，大力发

展楼宇经济、总部经济，主动承接北京花乡汽车产业转移。**加快旅游产业发展**，完成东北庄旅游产业规划编制，谋划实施一批文商旅融合发展项目，华夏神木博物馆建成投用，积极申报河南省“双十”工程，争创4A级旅游景区。**推进现代物流产业发展**，加强豫北物流园、粮食物流、高铁物流等物流项目建设。

做强新型工业。开展增品种、提品质、创品牌行动，强力推进“三大改造”，推动装备制造、节能环保等产业向智能制造、技术服务转型。实施上海伽思加湿器、天地人石油污染土壤修复、中原特车汽车尾气净化等绿色化改造项目7个，创建绿色示范工厂1家，推行企业红、黄、蓝、绿标识制度，支持东昊与吉林大学合作开发新能源汽车永磁电机和联轴器。实施登星板式家具、中和电器自动化环保喷塑等智能化改造项目7个，培育智能车间2个，支持东方龙等企业争创河南省智能工厂和“机器换人”试点，鼓励企业参与“万家企业上云”计划。实施兴泰公司等技术改造项目18个，开发新产品4个，持续开展“三对标四提高”活动，推进省级“十百千”技改示范工程。

做优都市农业。大力发展“六优”农产品，推进都市生态农业示范区建设，确保高效农业、生态农业面积达到1.8万亩。

(二) 打好创新驱动发展牌。强化创新第一动力，

构建以市场为导向、企业为主体、科研机构为支撑的创新体系。

搭建一批创新引领型平台。借助中原油田人才、科技资源，加强研发合作，实施一批科研专项和成果转化项目。加快省级石油钻采设备检验检测中心建设，年内投入运营。筹建“科技大市场”，建设科技成果交易、转化、服务等功能于一体的综合平台。积极争创省级高新技术开发区和二星级产业集聚区，培育具有竞争力的产业集群。

扶持一批创新引领型企业。加强对科技创新型企业的扶持力度，力争全区高新技术企业达到 15 家。支持中原特车、中原总机、中拓石油、锐驰高科等企业在重大关键技术研发、产业创新联盟构建等方面实现突破。实施科技专项计划项目，推动科技型中小企业创新发展，全年新增科技型中小企业 7—8 家。

培育一批创新引领型人才。落实人才新政，设立人才发展基金，完善吸引、留住、激活人才的政策措施，引进一批创新型科技领军人才和科技团队，为建设创新型华龙提供人才支撑。

引进一批创新引领型机构。鼓励企业与大院大所合作建设新型研发机构和成果转化中心，支持天一与中科院理化技术研究所共建低温实验室，中拓与中国石油大学合作研发智能管道机器人，兴泰与西南交通

大学合作研发高铁车轮磨损监测修复技术等。

（三）打好基础能力建设牌。坚持打基础、谋长远，厚植发展新优势。

扩大有效投资。开展重点项目百日攻坚行动，以项目建设带动基础能力提升。加快推进海王百草堂中药产业园、恒丰中央广场等 40 个重点项目建设，确保天丰废旧汽车拆解、机动车智能化检测等 16 个项目年内投产。要认真研究国家、省、市投资政策和导向，重点在调结构、促转型、补短板、强弱项等领域谋划储备一批高质量项目，争取纳入省、市计划大盘子。

打造开放平台。积极融入“一带一路”，对接“三区一群”，借鉴河南自贸区经验，加快建设外向型经济综合服务平台，全力支持海关、国检改革，借势扩大公用型保税仓业务范围。主动与天津港集团对接，争取建设集仓储、报关、商检等为一体的无水港项目早日落地。

建设高铁经济圈。抢抓郑濮济高铁濮阳站建设和 106 国道东迁的机遇，加快推进建业、中梁、企业服务大厦等项目建设，高标准规划建设高铁东部新城，打造城市副中心。

（四）打好新型城镇化建设牌。围绕“百城提质”工程，坚持“四个统一”，做好“四篇文章”。

加快棚户区改造步伐。加快翟庄、贾庄等棚户区

改造项目进度，完成魏小寨村民集体乔迁，东干城二期主体封顶，李家村后铁炉安置房明年初竣工交付。全力推进北王庄5村整合、宗昌湖、北里商等3个棚改项目，抢抓国家新一轮三年棚改机遇，精准申报一批棚改项目。

加强基础设施建设。以规划为引领，统筹推进濮东产业集聚区基础设施建设。坚持多规合一，科学编制岳村镇总体规划、专项规划。加快任丘路西延、公园南路、环南路等城区道路建设，改造提升胜利市场，规划建设华龙市场、濮东市场。

提升城市管理服务水平。坚持创建工作常态化，加强背街小巷、城中村、大杂院、城乡结合部综合治理，完成南里商、戚城屯、马呼屯、辛庄等4个村管网铺设，狠抓交通秩序治乱、市容环境治脏、生态环境治污、公共服务治差，提高城市精细化管理水平。树立经营城市理念，盘活存量土地，实现净地出让，提升土地价值。增强服务大局意识，全力支持高铁站等重大项目征地拆迁。

加强绿系建设。要按照“300米见绿、500米入园”的要求，拆违建绿、见缝插绿，推进绿带、公园、游园等建设，开展园林式单位、园林式小区创建活动。

（五）坚决打好攻坚战。坚持标本兼治，综合施策，补齐高质量发展的突出短板，全面完成攻坚任务。

织密防范风险隐患“安全网”。坚持“三保一支一保障”的原则，严把政府举债融资关口，重点化解政府负有偿还或担保责任的隐形债务。积极防范社会风险，开展非法集资案件处置年和严厉打击邪教等活动。狠抓安全隐患，严防各类事故发生。持续推进信访矛盾化解“四大战役”，妥善化解信访积案。持续开展扫黑除恶行动，保持社会大局和谐稳定，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

打好污染防治“持久战”。要深入推进大气污染防治。坚持依法治污、科学治污、全民治污、铁腕治污，狠抓秋冬季大气污染、柴油货车污染整治等重大攻坚，开展工地扬尘、露天烧烤等专项治理，完成“双替代”工程 6878 户，实现 PM2.5 和重污染天气双降 15% 的目标，全年优良天数达到 210 天以上。要持续实施水污染治理。全面落实“河长制”，对河道、坑塘、沟渠进行综合整治，开展河道常态化保洁行动，确保辖区出境断面水质达标。要启动土壤污染防治，建立各级污染源监管清单，控制土壤环境风险。结合新一轮环保部督查，对交办的问题开展“回头看”，做到新上项目都要符合产业政策、土地利用政策、城镇规划和安全生产及环保要求。

按照市委、市政府脱贫攻坚决战、决胜关键时期的要求，要加强协作互助，做好结对帮扶南乐县的工

作任务。

（六）深化改革开放。要以逢山开路、遇水架桥的勇气深化改革，扩大开放，释放发展动力，增添发展活力。

着力优化营商环境。营商环境就是生产力。持续深化“放管服”改革，落实好企业直通车、企业安静日等制度，努力在“一网通办”前提下实现“最多跑一次”，区行政服务中心建成投用，让群众办事像网购一样便捷。坚持问题导向、结果导向，减环节、优流程、砍材料、压时限，切实解决企业手续办理、要素保障等方面的问题，进一步降低实体经济企业成本，大力支持非公有制经济健康快速发展。要弘扬企业家精神，树立亲商、尊商、安商理念，大张旗鼓地表彰优秀企业家和纳税大户，依法维护企业合法权益。积极兑现落实优惠政策，建立健全政府授信践诺制度，对政府签订的合法合规合同务必严格执行，让投资者在我区市场准入平等、发展机会均等、政府政策公平。在子女入学、就业培训、人才引进、创新创业等方面，完善配套服务，提供全方位支持，解决投资创业者的后顾之忧。

深化重点领域改革。整合现有平台，按照市场化的要求，规范法人治理机构和运营模式，盘活国有资产，规范国资监管，实现国有资产保值增值。加强对

接协调，完成央企“三供一业”移交工作，让中原油田、乙烯广大职工感受到交接前后没有落差，更有获得感。按照要求，积极稳妥推进政府机构改革，统筹推进教育、科技、医药卫生、统计等改革。

提高招商引资实效。大力实施精准招商、以商招商、资本招商，引进一批高端商务、装备制造、节能环保、会展服务、中介咨询、金融服务等项目。2018年，力争签约亿元以上项目27个，争取落户10亿元以上项目3个，实际利用省外资金32.6亿元，实际利用境外资金9666万美元。

（七）实施乡村振兴战略。按照20字方针，高标准编制乡村振兴战略规划，促进农村全面进步、农民全面发展。

一要推进农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策。推进农村综合改革，扩大“两权”抵押覆盖面，探索宅基地自愿有偿退出工作，盘活集体资产，让农民分享改革红利。**二要改善农村环境。**实施农村人居环境整治三年行动计划，推进城乡环卫一体化，开展“四美乡村”、“五美庭院”、“美丽小镇”创建活动，提升村容村貌。推动农村“厕所革命”，完成岳村镇无害化卫生厕所省级改造试点工作。**三要深化乡村治理。**加强基层组织建设，抓好村委会成员培训，培养新兴职业农民、农业职业经纪人。强化道德

教育，促进农村移风易俗。完善乡村矛盾调解和便民服务机制，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

（八）持续改善民生。坚持以人民为中心，兜牢民生底线，多办利民实事、多解民生难事，增进民生福祉。

发展普惠教育。深入实施第三期学前教育行动计划，扶持普惠性民办幼儿园；大力推进城区学校扩容改造，新建学校2所。**健全社会保障体系。**提高居民生活保障水平，完善大病保险、困难群众大病补充医疗保险和医疗救助制度，建立残疾儿童康复救助制度。**扩大社会就业。**实施高校毕业生就业创业专项计划，做好困难群体就业再就业工作，抓好农民工返乡创业，带动更多群众就业。**提高健康水平。**创建健康城市，推进医养服务项目建设，免费开展出生缺陷产前筛查、新生儿疾病筛查和农村及城市低保适龄妇女“两癌”筛查，建成国家级社区卫生服务示范中心1所、省级社区卫生服务示范中心3所。**促进文化体育惠民。**新建社区图书馆7个，建设基层综合性文化服务中心20个。完善体育公共设施，建成7处便民健身场所。

加强国防教育、国防动员和民兵预备役，深入开展双拥共建，巩固军民团结。落实党的民族政策和宗教工作基本方针，促进民族团结、宗教和睦。支持工

会、共青团、妇联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用，做好外侨、统计、供销、粮食、史志、档案、气象等工作。

三、加强政府自身建设

各位代表！时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。我们要顺应时代要求，顺应人民期盼，不忘初心，牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉做到“两个维护”，全面加强政府自身建设。

加强作风建设。作风建设关系事业成败，作风建设永远在路上。转变作风要以上率下，从政府班子和组成部门一把手抓起，一级做给一级看，一级带着一级干，着力解决不实事求是，执行力不强，作风疲沓，懒政怠政，推诿扯皮，急功近利等影响高质量发展的突出问题。要解放思想、更新观念，把工作重心和精神状态转到为民造福上来。要坚持责随职走，心随责走，以脚踏实地、务实重干的优良作风抓改革，促发展，惠民生。

强化责任担当。推动政府管理创新，提高专业能力，发扬“工匠精神”，把政策吃透、把问题找准，拿出真招、实招。要敢于担责、担难、担险，在责任面前不推脱，在困难面前不畏惧，在风险面前不退缩。

要为过去担当，新官要理旧账，对历史遗留的问题必须一个一个解决。要为当下担当，要把全部心思用在真干事上，把全部本领用在多干事上。更要为未来担当，多做打基础、利长远、可持续的实实在在的事情，为华龙高质量发展奠定基础。

坚持依法行政。牢固树立法治理念，提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力，营造学法、尊法、守法、用法氛围，依法行使权力，推动工作，做到遇事找法，解决问题靠法，将政府工作纳入依法行政、依法治区轨道。认真执行区人大及其常委会的决议决定，依法接受区人大及其常委会监督、自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界意见。加强政府层级监督，扎实开展行政复议工作。全面落实行政执法责任制，严格规范公正文明执法。加大政府信息公开力度，主动回应社会关切，让权力运行更加公平公正、阳光透明。

严格廉洁从政。严格落实中央八项规定实施细则，驰而不息整治“四风”和“帮圈文化”，坚持以案促改、源头治理，构筑反腐防线，用制度管权管事管人，让权力在阳光下运行。守住底线、不踩红线、不碰高压线，加强公共资金、公共资产、公共资源监管，压缩“三公”经费和一般性支出。健全行政权力监督制约机制，

全面推进政务公开，加强审计成果应用，强化行政监督和行政执法监督，畅通社会监督和媒体监督渠道，坚决查处发生在群众身边的腐败问题，确保政府清廉、干部清正、政治清明。

各位代表！新时代赋予新使命，新征程要有新作为。让我们按照市委、市政府和区委统一部署，凝心聚力，务实重干，共同谱写高质量发展新篇章！为中原更加出彩做出新的更大的贡献！

附 录：

《政府工作报告》 部分词语解释

1. 楼宇经济（《报告》第3页第2行）

楼宇经济是近年来中国城市经济发展中涌现的一种新型经济形态。它是以商务楼、功能性板块和区域性设施为主要载体，以开发、出租楼宇引进各种企业，从而引进税源，带动区域经济发展为目的，以体现集约型、高密度为特点的一种经济形态。

2. “放管服”改革（《报告》第3页第8行）

即简政放权、放管结合、优化服务的简称。

3. “双随机一公开”（《报告》第3页第10行）

即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

4. 三供一业（《报告》第3页第18行）

指国有企业职工家属区的供水、供电、供热和物业管理。

5. 公用型保税仓（《报告》第4页第2行）

指由主营仓储业务的中国境内独立企业法人经营，专门向社会提供保税仓储服务的仓库。实际是口岸功能的延伸，除了赋予保税仓库传统的仓储功能外，还具有转口贸易、缓税、简单加工和增值服务、物流配送、商品展示等功能。

6. 双替代（《报告》第5页第5行）

即“电代煤、气代煤”的供热热源建设工作。

7. 六控（《报告》第5页第5行）

即控尘(强化扬尘治理)、控煤(强化燃煤污染治理)、控车(强化黄标车和老旧车淘汰及机动车污染治理)、控油(强化挥发性有机物污染治理)、控排(强化工业大气污染治理)、控烧(强化秸秆禁烧和综合利用)。

8. 六个百分之百（《报告》第5页第5行）

指施工工地周边 100%围挡，出入车辆 100%冲洗，拆迁工地 100%湿法作业，渣土车辆 100%密闭运输，施工现场地面 100%硬化，物料堆放 100%覆盖。

9. 以克论净（《报告》第5页第6行）

对城市道路实施深度清洁的一种考核方式，是指以扬尘的克数即重量来衡量道路的干净程度。

10. V 类标准（《报告》第5页第11行）

指主要适用于农业用水区及一般景观要求水域的水质，超过五类水质标准的水体基本上已无使用功能。

11. 四张牌（《报告》第7页第17行）

2014年5月，习近平总书记在我省调研指导时提出，河南要着力打好“四张牌”，即打好产业结构优化升级牌，打好创新驱动发展牌，打好基础能力建设牌，打好新型城镇化牌。

12. 三大攻坚战（《报告》第7页第21行）

2018年国务院政府工作报告首次提出的新表述，指防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治。

13. 工业“三大改造”（《报告》第8页第19行）

指在工业领域实施智能化改造、绿色化改造和企业技术改造。

14. “互联网+”（《报告》第10页第1行）

即“互联网+各个传统行业”，但并不是简单的两者相加，而是利用通信技术及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合。

15. “双十”工程（《报告》第10页第5行）

指10个重点文化产业园区、10个重点文化企业

16. 红、黄、蓝、绿标识制度（《报告》第10页第12

行)

为推动我市化工行业健康发展，市政府决定全面推行“红、黄、蓝、绿”标识制度，对“红牌”标识的化工企业，坚决依法依规予以取缔、关停；对“黄牌”标识的化工企业，要限期搬迁进入以化工为主导的产业集聚区或化工园区；对“蓝牌”标识企业，要制订整改方案，限期完善提升；对绿色企业给予财政金融支持、不纳入冬季错峰生产管控等相关政策扶持。

17. “万家企业上云”计划（《报告》第10页第16行）

为抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，加快“企业上云”步伐，河南省发布“企业上云”行动计划（2018—2020年）。计划提出，将推动全省3万家工业企业上云，带动10万家中小企业上云，节约信息化建设成本每年超过30亿元。

18. 三对标四提高（《报告》第10页第18行）

对照行业标准、国家标准和国际标准，推动产品提质、企业提效、企业提升、结构提优

19. “十百千”技改示范工程（《报告》第10页第18行）

河南省每年滚动支持 10 个制造业创新中心项目、100 个创新型企业技术改造项目、1000 个以新产品开发为主的企业技术改造项目。

20. “六优”农产品（《报告》第 10 页第 20 行）

即优质小麦、优质水稻、优质瓜菜、优质花生、优质草畜、优质林果。

21. 一带一路（《报告》第 12 页第 9 行）

指“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”。

22. 三区一群（《报告》第 12 页第 9 行）

指中国（河南）自由贸易试验区、郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区和中原城市群。

23. 无水港（《报告》第 12 页第 13 行）

顾名思义是指“无水的港口”，实际是指在内陆地区建立的具有报关、报验、签发提单等港口服务功能的物流中心。

24. 四个统一（《报告》第 12 页第 18 行）

指老区和新区相统一、地上和地下相统一、“硬件”和“软件”相统一、宜居和宜业相统一。

25. 四篇文章（《报告》第 12 页第 18 行）

指以绿荫城、以水润城、以文化城、以业兴城。

26. 三保一支一保障（《报告》第 13 页第 18 行）

保工资支付、保经费运转、保基本民生、支持产业升级、保障三大攻坚战。

27. 信访矛盾化解“四大战役”（《报告》第 13 页第 22 行）

指重点信访领域攻坚战、重点信访群体攻坚战、重点信访问题攻坚战、重点信访人员攻坚战。

28. 河长制（《报告》第 14 页第 7 行）

即由各级党政主要负责人担任“河长”，负责辖区内河流的污染治理。“河长制”是从河流水质改善领导督办制、环保问责制所衍生出来的水污染治理制度，目的是为了保证河流在较长的时期内保持河清水洁、岸绿鱼游的良好生态环境。

29. 一网通办（《报告》第 14 页第 20 行）

上海市全力推进“一网通办”的政务服务，旨在将面向企业和群众的所有线上线下服务事项，逐步做到一网受理、只跑一次、一次办成。即把政务数据归集到一个功能性平台，企业和群众只要进一扇门，就能办成不同领域的事项，解决“办不完的手续、盖不完的章、跑不完的路”等麻烦。

30. 最多跑一次（《报告》第 14 页第 20 行）

指群众和企业到政府办理行政权力和公共服务等事项，在申请材料齐全、符合法定受理条件时能够“最多跑一次”办结。

31. 20 字方针（《报告》第 15 页第 20 行）

实施乡村振兴战略的总要求，即坚持产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

32. “两权”抵押（《报告》第 15 页第 23 行）

即农村承包土地经营权抵押贷款和农民住房财产权抵押贷款。

33. 厕所革命（《报告》第 16 页第 4 行）

厕所革命是指对发展中国家的厕所进行改造的一项举措，最早由联合国儿童基金会提出，厕所是衡量文明的重要标志，改善厕所卫生状况直接关系到这些国家人民的健康和环境状况。习近平总书记强调，厕所问题不是小事情，是城乡文明建设的重要方面，不但景区、城市要抓，农村也要抓，要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进，努力补齐这块影响群众生活品质的短板。

34. 妇女“两癌”筛查（《报告》第 16 页第 20 行）

为了提高农村妇女宫颈癌和乳腺癌的早诊早治率，降低

死亡率，2009 年实施农村妇女“两癌”检查项目，利用中央财政专项补助经费，在全国范围开展农村妇女“两癌”检查。

35. 工匠精神（《报告》第 17 页第 23 行）

指工匠对自己的产品精雕细琢、精益求精、更完美的精神理念。

华龙区八届人大三次会议秘书处

2018年9月22日印

(共印900份)