

政府工作报告

——2019年4月1日在濮阳市华龙区第八届人民代表大会第四次会议上

濮阳市华龙区人民政府区长 高尚功

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，是华龙区转型攻坚、爬坡过坎、向高质量发展迈进的一年。面对复杂的经济形势和繁重的发展任务，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，坚持稳中求进总基调，认真践行新发展理念，立足实际打好三大攻坚战和“四张牌”，经济持续健康发展，各项事业全面进步，社会大局和谐稳定。

（一）发展态势稳中向好。全区生产总值完成160.7亿元，增长8.1%，居全市第3位。社会消费品零售总额完成

111.84 亿元，增长 9.5%，居全市第 3 位。规模以上工业增加值、固定资产投资分别增长 6%、5.7%，居全市第 4、6 位。一般公共预算收入完成 12.38 亿元，增长 9.8%，税比 86.7%，总量、质量居全市前列；一般公共预算支出 19.58 亿元，增长 16%，其中上解支出 3.3 亿元。中原办、胜利办、黄河办、人民办、建设办财政收入稳定在亿元以上。城乡居民人均可支配收入 31642 元，增长 9.1%，居全市第 1 位。常住人口城镇化率达到 94.6%。濮东产业集聚区完成固定资产投资 126 亿元，主营收入 230 亿元，实现利税 8 亿元，被评为“省产业集群商标品牌培育基地”。中小企业服务大厦主体完工，卫都路西延等 6 条道路建成通车，集中供气、供热、供水与市政主网对接，居民用上了丹江水。特色商业区完成主营业务收入 117.5 亿元，固定资产投资 13.44 亿元，实现利税 7.2 亿元，吸纳就业 4.5 万人，保持全省先进位次。东北庄杂技文化园区被命名为“省级服务业专业园区”，东北庄入选中国传统村落、河南省乡村旅游特色村，建业大集古镇、野生动物园、登星牡丹园开门迎客，华夏神木博物馆主体完工，全年接待游客 221.6 万人次。

（二）产业升级成效明显。产业结构持续优化，三次产业调整为 2.9：38.3：58.8，其中第三产业增加值完成 94.4 亿元，增长 9.8%，居全市第 2 位，三产对经济增长贡献率达到 66.7%。**做大服务业。**新建、续建亿元以上项目 24 个，新增、改造商业面积 36 万平方米。万嘉 360 广场、红星美凯龙家居生活广场运营，恒丰城市综合体完成招商。电商交易额达

9.5 亿元，成功创建省级电子商务示范基地。**做强工业。**濮昇智能装备产业孵化器、海王百草堂中药产业园、德众汽车产业园等重点项目投产。“三大改造”完成投资 7.2 亿元，中信激扬、天地人撬装污水处理等 31 个项目竣工，建成旺润新能源国家级超低温空气源热泵实验室、省级石油钻采设备检验中心。**做优农业。**流转土地 6500 亩，建设豫龙智慧农庄、宁安农业园和东苑有机农场。举办第二届油菜花节、向日葵节和首届农民丰收节。

（三）城乡发展统筹推进。持续推进百城建设提质，长庆办、任丘办、大庆办、孟轲乡等乡镇办和区文明办、爱卫办、林业中心等区直单位，为全国文明城市、国家卫生城市复审和森林城市创建做出新贡献，我区被市委、市政府记集体二等功和三等功。实施棚户区改造项目 13 个，建设安置房 1.49 万套，实现回迁 5227 套。赵村、戚城、东干城、梁昌湖、后铁炉、李家村、翟庄等安置房加快建设，魏小寨村民喜迁新居，群众的获得感、幸福感切实增强。改造礼尚、谢庄、波头集、茂名路等农贸市场。新改建道路 32 条，提升背街小巷 26 条。建成数字化城管平台，创新“城管+环卫”联动机制，机扫面积达 500 万平方米，机扫率 100%。新建公厕 30 座。投资 2100 万元完成岳轲线 110KV 迁改，制约企业开发建设多年的问题得到解决。市处遗台账的 56 个项目手续办理完善，上报建设用地 11 批次、3800 亩，占市本级 98%，挂牌出让 29 宗、价款 22.78 亿元。濮东办、铁路办和宗昌湖、黄城、翟庄群众全力服务高铁建设，完成场站、正

线施工用地 900 余亩拆迁，提前实现“一线通”。开展农村人居环境整治，垃圾无害化处理率达 100%，新改建农村户用卫生厕所 1173 户。邢庄、韩庄、西岳村完成排污改造，村村实现通天然气、自来水。完成马呼屯、戚城屯、南里商、辛庄等村环境整治，创建省级生态村 1 个，乡村绿化覆盖率达 32%。按照“七个一”建设村居文化大院 20 个。完成村民委员会换届选举，乡村治理能力进一步提升。

（四）三大攻坚强力实施。大力推进污染防治。接受中央环保督察“回头看”和生态环境部、省、市大气污染综合治理等强化督查 80 轮次，对反馈问题立行立改，标本兼治。严格落实“六控”“六个百分之百”，积极开展“环保宣传进企业下工地”和“散乱污”排查整治。完成原 G106 大气污染综合治理，拆迁 460 万平方米，绿化 30 万平方米。PM_{2.5}、PM₁₀、优良天数实现“两降一增”。全面落实河长制，辖区水质达到 V 类标准。土壤环境保持稳定。**防范化解重大风险。**完善政府投资项目决策机制，积极防范化解政府债务，一般债务率下降到 50%。开展扫黑除恶专项斗争，打掉黑恶组织 10 个，抓获犯罪嫌疑人 79 人，被评为“全省综治和平安建设考评优秀区”。依法做好信访工作，进京赴省走访量分别下降 67%、72%，实现“四个零”目标，被评为“全省赴京上访专项治理先进区”。推进“三官一员”进社区，完成 123 个村居公共法律服务工作室建设。消防应急处置 791 起，救援 123 人，安全生产形势持续稳定。**结对帮扶南乐县脱贫攻坚**，为全市小康路上不让一个掉队贡献华龙力量。

（五）改革开放再添活力。抓好重点领域改革。深化“放管服”改革，“一网通办”前提下“最多跑一次”全面提速。建成区行政服务中心，审批事项网上可办率达 100%。创新办税服务，实现网上办、马上办、就近办、一次办。农村集体经济股份制改革和“三资”信息化监管平台打造了“华龙模式”，经验和做法被省委、省政府专期刊发。支持中原油田、中原乙烯等央企改革，平稳接收 28 个社区、22 万居民的办社会职能。**提升开放水平。**实际利用省外资金 42.1 亿元，境外资金 8808 万美元，贸易进出口总额达 9.3 亿元，完成目标的 130.5%、101.2%、112.5%。成功举办第五届中原（濮阳）油气技术装备展览会，签约订单 10.5 亿元。支持国检濮阳办事处关检合一改革，濮阳海关在产业集聚区挂牌，结束了异地报关、报检的历史，濮昇公用型保税仓获批，填补了我市无海关保税监管场所的空白。**加强科技创新。**高新技术企业占规上工业增加值 66.9%。建成科技创业园、和谐创业园、青年文化创业大厦等省级科技孵化器，高新技术、科技型中小企业达 46 家。全区专利申请量 668 件、授权量 392 件。**优化营商环境。**支持非公经济发展，着力减轻企业负担，小微企业所得税优惠 1221 万元。第四次经济普查登记法人和产业单位 10202 家，较上次增长 178%。

（六）民生福祉持续改善。民生支出 13.52 亿元，占一般公共预算支出 69.1%，同比增长 23.4%，一批重点民生实事落地见效。新增城镇就业 1.5 万人，城镇登记失业率控制在 2.2% 以下，企业退休人员养老金连年增长。发放创业担保

贷款 8017 万元，完成目标的 217%。发放城乡低保金 1190 万元，特困资金、贫困残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴 400 万元，高龄津贴 206 万元。改扩建中小学校 7 所。新建医养结合示范点 4 个，苏北路卫生综合项目一期完工，完成农村妇女免费“两癌”筛查 3300 人、孕前优生检查 4196 人、新生儿“两筛”8512 人，荣获国家慢性病综合防控“十佳特色示范区”和省“免疫规划防控示范区”称号。

依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督和社会监督，办理建议 98 件、提案 95 件，支持工会、共青团、妇联等依照法律和章程开展工作。加强法治政府建设，推进依法行政，强化审计监督，持续正风肃纪，政府自身建设和治理能力不断提升。国防动员教育及双拥工作扎实开展，城市民兵和预备役得到加强。落实民族宗教政策，残疾人、红十字会、慈善事业、外事侨务、支重、史志、档案、粮食、供销、农机、金融、气象、机关事务等工作取得了新成绩。

各位代表！成绩来之不易，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区人民凝心聚力、攻坚克难的结果。在此，代表区政府向全区工人、农民、知识分子、干部、民兵预备役、公安、消防、离退休老同志，向驻区的中原油田、金融机构、部队官兵以及长期支持华龙区发展的各界人士致以崇高敬意和衷心感谢！

同时，我们清醒地看到，政府工作还存在一些薄弱环节和不足：**一是**发展方式粗放，创新能力不足，传统产业转型慢，高质量发展任务繁重。**二是**实体经济融资难、融资贵问

题依然存在，在构建“亲”“清”政商关系，优化营商环境，设身处地为企业排忧解难等方面存在差距。三是隐性债务压力大，环保攻坚任务艰巨，社会治理创新、公共服务供给等还跟不上发展需要。四是城市创建常态化机制不够健全，精细化管理水平不高，“六乱”现象时有反弹。五是干部队伍的素质、能力与新时代要求不相适应，在工作作风、行政效能、主动担当、狠抓落实等方面亟待改进。对此，我们将加倍努力，切实整改，着力破解影响高质量发展的瓶颈制约。

二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，做好今年的工作意义重大。

政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议、习近平总书记在河南代表团的重要讲话精神，认真落实省委、市委、区委全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，落实“六稳”和“八字”方针，深入开展三大攻坚战，持续推进“四个着力”，全力打好“四张牌”，围绕市“四大战略”，优化业态抓三产、转型升级抓二产、彰显特色抓一产、城乡统筹抓建设、实实在在抓民生，全面推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以

优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

经济社会发展主要预期目标是：生产总值、规模以上工业增加值均增长 7.5%以上，一般公共预算收入增长 8%以上，固定资产投资增长 9%，社会消费品零售总额增长 10%以上，经济结构进一步优化，质量与效益明显提升。**创新发展取得新成果**，R&D 经费投入强度 1%，高技术产业、战略性新兴产业增加值均增长 10%以上。**协调发展取得新成效**，常住人口城镇化率、人均预期寿命持续提高，九年义务教育巩固率 98%以上，医疗卫生、文化、体育等社会事业全面进步。**绿色发展取得新提升**，单位生产总值能耗下降 3%，主要污染物排放量完成市定目标。**开放发展取得新突破**，货物进出口保持平稳增长，营商环境进一步优化。**共享发展取得新进步**，居民人均可支配收入增长 9%以上，城镇新增就业 9000 人，城镇登记失业率控制在 4%以内。

为实现上述目标，重点抓好以下工作：

（一）加快转型升级，推动高质量发展，着力打造现代产业体系。产业强则城市强，产业盛则人民富，建设现代产业体系是实现高质量发展的根本所在。

发展现代服务业。聚焦新产业、新业态、新模式，以现代物流、金融服务、信息服务为主导，推动生产性服务业向专业化转变、向产业链高端延伸。以消费升级为导向，重点发展文化旅游、健康养老、商贸服务等生活性服务业，全面提升质量和效益。整合特色商业区高集聚资源，出台支持楼宇经济、街区经济和总部经济的政策。加快奥特莱斯艺术公

园、星艺佳枫叶博览中心、中深置业濮阳中心、万豪国际酒店、天龙市场、金宇市场等商贸综合体建设，启动金桥市场改造，恒丰购物公园建成营业。实施电子商务提质发展“六大行动”，升级创富天地、崛起电商、淘金创谷等众创空间，培育大濮网、华网传媒等本土信息企业发展壮大，推动跨境电商、农村电商健康发展。加快绿城、粮食储运等物流项目建设，扶持诚德信等专业物流企业做大做强。依托高铁建设，引进有实力、有品牌影响力的物流分拨中心、快递集散中心。争取平安银行进区设立分支机构，支持濮阳农商行、郑州银行等为小微企业、实体经济提供融资服务。启动东北庄4A级景区创建，加强管理，注重内涵，提升建业大集古镇、野生动物园、牡丹园、神木馆建设水平和民俗杂技大剧场、三家班、杂技学校演艺水平。借势第四届中国杂技艺术节花落濮阳，宣传推介东北庄杂技文化。发展养老服务业，推进黄河敬托院、“爱+公馆”等康养项目建设。

深化工业“三大改造”。围绕转型升级，推进油气装备制造、节能环保、汽车电子、新能源、再制造等产业发展。投资10.33亿元，实施“三大改造”项目33个，扶持东方龙、东昊、兴泰、望联、国诚、博瑞特、中原特车等企业上云、机器换人、设备换芯，建设智能车间、智能工厂。加快中原总机宅可丽智能制造、鞍山亿阳管业、天丰汽车拆解、宏达机动车智能化检测等项目建设，支持中拓管道、锐驰高科、中科润等企业实现“制造+服务”深度融合。开通上市绿色通道，扶持省后备上市企业天地人环保在科创板等挂牌交易。筛选

一批企业进入省金融服务“百千万”三年行动名录库，打通金融活水流向民营和小微企业的“最后一公里”，切实解决企业融资难题。坚定油气市场复苏信心，推进产业集聚区二次创业，妥善处置停产或低产能企业，盘活资产资源，支持企业把产品做精，把产业做优，把“蛋糕”做大，加快建链、补链、延链，形成特色鲜明的产业集群。

发展绿色高效农业。支持发展都市生态农业、休闲农业、“互联网+农业”和乡村旅游，培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，扩大香雪、众农、丰地等品牌效应，发展丰硕小杂粮、瓦岗有机芦笋、邢庄苹果等特色项目，促进农村一二三产业融合发展。

强力推进重点项目建设。发挥有效投资在拉动经济增长、强化产业支撑方面的关键作用，坚持续建项目抓竣工、抓投产，新建项目抓开工、抓进度，待建项目抓手续、抓前期，谋划实施项目 209 个，年度投资 190.13 亿元，其中省、市重点项目 32 个，年度投资 84.19 亿元。进一步创新项目推进机制，落实区领导分包重点项目、重大专项、企业服务直通车等措施，把“规划图”变成“施工图”，把“时间表”变成“计程表”，让蓝图成为现实。

（二）强化创新驱动，推动高质量发展，着力打造现代创新体系。坚持把创新作为高质量发展的第一动力，聚焦“四个一批”，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研金深度融合的现代创新体系。

壮大创新主体。实施创新龙头企业提升引领、高新技术

企业倍增、“科技小巨人”企业培育工程，集聚发展合众石油、科锐机械等一批科技型中小企业。**搭建创新平台。**抢抓郑洛新国家自主创新示范区辐射的机遇，共享政策红利，提升省专利导航产业发展实验区水平，濮东产业集聚区力争获批省级高新技术开发区。加快“科技大市场”洽谈落地，实现科技成果交易、转化和服务利用。支持锐驰高科、中玖环保等申报市级重点实验室，新建院士工作站、市级工程技术研究中心2家。**汇聚创新人才。**实施全民技能振兴工程，依托中原油田科研、人才、技术力量，培养装备制造领域的科技领军人才、企业家人才、高级管理人才。坚持引进和培育并重，落实人才政策，积极解决住房、子女教育等实际问题，为各类人才干事创业搭建舞台。**培育创新机构。**抓住国家和省重构研发中心的机会，加大财政支持，引导企业增加研发投入，支持企业与大院大所开展产学研合作，引进创新团队和创新机构，推动科技与金融有机结合，力争专利权质押贷款突破4000万元，专利申请实现量质齐升。

（三）统筹城乡建设，推动高质量发展，着力打造现代城镇体系。坚持“四个统一”，做好“四篇文章”，抓好“四治”，实施“双修”，实现“四个高质量”，推进由注重外延扩张向内涵提质转变，提升中心城区承载力，促进城乡协调发展。

强力实施百城建设提质。事不避难，知难不难，打好棚改攻坚年主动仗。加快赵村、戚城、子路坟、魏小寨棚改扫尾，加快尧当、东干城一期、后铁炉、李家村村民回迁，加快东干城二期、翟庄、梁昌湖、贾庄安置房和孟轲乡五村整

合招商建设进度。创新棚改模式，启动马呼、李家楼、宗昌湖、边马前等改造，谋划实施金桥、站前路、文化路、黄河路等大杂院、旧片区拆迁，利用三到五年时间完成中心城区棚改提升任务。实施微改造、微建设，修建环南路、公园南路，打通保障房、安置房周边的“断头路”“瓶颈路”，加快产业集聚区路网、恒丰地下停车场、东北庄旅游公共设施和污水垃圾处理等项目建设，提升改造背街小巷，完善雨污分流、便民市场、市政环卫等基础设施，开展城区生活垃圾分类，有序推动中原油田、中原乙烯等老旧小区综合功能改造，支持服务五一路、文明路、南海路、一污厂扩容等市政重点工程，基本完成城区易涝点治理。坚持规划引领，树立经营城市理念，积极盘活土地、生态、公共空间等资源，实现以城促产、以产兴城的良性循环。实施北里商、南北入市口、张庄闸等京开大道改造项目，加快建业臻悦汇、春风十里等建设，推进原 G106 整体提升。高标准启动高铁、东南、东北片区的开发，加快濮东新城建设步伐。巩固城市创建成果，聚焦品质提升，落实“两级政府、三级管理、四级网络”管理机制，推动数字城管、蓝天卫士和智慧城市建设，集中整治“两违”“六乱”等突出问题，提升城市精细化管理水平。

深入实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，统筹推进生产美产业强，生态美环境优，生活美家园好。完成编制乡村振兴战略规划、岳村镇国土空间总体规划和村庄规划、东北庄杂技园区控制性规划。借鉴浙江“千万工程”经验，扎实开展农村人居环境三年整治行动，落实农村垃圾、污水

处理、厕所改造、农村垃圾资源化利用和农业面源污染整治五项任务,改建农村户用卫生厕所 6340 个,提前一年完成“厕所革命”。实施岳村镇污水管网、石佛店污水处理、乡村雨污水排放项目,新建省、市级“四美乡村”6 个。发展壮大新型农村集体经济,拥有集体经济的村达到 60%以上。深化拓展“四议两公开”,健全自治、法治、德治乡村治理体系。传承新乡贤和乡土文化,开展移风易俗,推动乡风文明、家风良好、民风淳朴。加大农村公共服务设施投入,提升生活品质,让现代版的富春山居图成为乡村振兴的美好愿景。

（四）深化改革开放，推动高质量发展，着力打造现代开放体系。 坚定改革开放再出发，积极构建全方位、多层次、宽领域的现代开放体系。

加快重点领域改革。 按照统一部署，3 月底基本完成政府机构改革任务。深入推进“放管服”改革，以更彻底的“放”增效率、激活力，更到位的“管”维秩序、促公平，更贴心的“服”提品质、添便利，加快政务大厅标准化建设，推进“一网通办”和“一窗式”办理。加强国有资产、资金的监管，规范盛基公司等政府平台建立现代企业制度。按照事权、财权相匹配的原则，坚持资源向基层倾斜，调整乡镇办财税收支管理体制。做好承接中原油田、中原乙烯办社会职能后续工作，确保接得住、管得好，提高居民生活品质。巩固农村集体产权制度改革和“三资”管理成果，抓好农村房屋不动产登记。统筹推进其他领域改革。

推动高水平开放。 融入“一带一路”，建功濮阳由区域边

缘走向改革开放前沿。完善开放平台，支持濮阳海关建设国际旅行卫生保健中心，提升公用型保税仓运营水平，扶持河南荣昇远洋物流等进出口企业做强。争创条件，谋划开通中亚班列，扎实做好申报 B 型保税物流中心的基础工作。围绕主导产业、新兴产业开展精准招商、以商招商、资本招商，加快中信金融服务外包项目落地，引进建设中电濮阳制造小镇，办好第六届中原（濮阳）油气技术装备展览会，走出去参加国家、省举办的有关投洽会。新签约亿元以上项目 27 个，引进省外资金 31.9 亿元，境外资金 8914 万美元，力争进出口贸易额突破 9.43 亿元。

优化营商环境。法治是最好的营商环境。政府及区直单位、乡镇办要秉持“做好服务是本分，服务不好是失职”的理念，清障碍、去繁苛、铺坦途，按下优化营商环境“快进键”，下硬功夫打造好发展软环境，建立亲商、护商、惠商、安商、富商机制。要讲诚信、守契约，决不能“新官不理旧账”。要想市场主体之所想，急市场主体之所急，扑下身子，当好市场主体的“店小二”，做到有求必应、无事不扰。要把营商环境纳入年度绩效评价指标体系，构建“亲”“清”政商关系，让企业多有时间跑市场，少花功夫找门路。共享中原油田与大庆油田物资装备合作成果，举办企业家培训班，深入实施中小企业成长等计划，弘扬企业家精神、工匠精神，坚持“两个毫不动摇”，支持服务民营经济发展，依法保护企业家权益，鼓励企业承担更多社会责任。

（五）坚持绿色理念，推动高质量发展，着力打造现代

生态环境体系。绿水青山就是金山银山，生态环境是生产力，是城市形象和竞争力，是衡量高质量发展成效的重要标尺。

加强环境污染防治。聚焦重点区域、重点行业、重点污染物综合治理，持续抓好“六控”、“散乱污”企业“动态清零”，全域禁燃、禁放、禁烧、禁养，开展“绿色清明、文明祭扫”专项治理行动，切实加强科学治污、依法治污、全民治污。全区 PM_{2.5}、PM₁₀、优良天数完成市定目标。实施“四水同治”，推进新老马颊河支沟治理、城区自备井封闭、安全饮水巩固提升等，抓好节水型城市、海绵城市创建工作。创新“互联网+河长制”，开展“清四乱”和河道清淤工作，确保辖区水质达标。加强农业面源污染防治，推进土壤生态修复。严格落实党政同责、一岗双责、终身追责、权责一致的要求，做好中央、省环保督察反馈问题整改，坚决打赢污染防治攻坚战。

实施国土绿化提速行动。以国储林项目为依托，推进廊道绿化、湿地公园、郊野公园、森林小镇等建设，全年完成植树 10 万株以上，造林面积 1500 亩以上。按照居民出行“300 米见绿、500 米入园”要求，拆违建绿、拆墙透绿、见缝插绿，加快中心公园、文化公园等项目建设，推进绿带、微公园建设，开展园林式单位、小区创建活动，加快绿色发展，真正成为居者心怡、来者心悅的生态宜居之地。

（六）增进民生福祉，推动高质量发展，着力打造现代社会保障和公共服务体系。始终把人民放在心中最高位置，解决群众关心的痛点、堵点等现实问题，让发展实绩更有“温度”，发展成果更有“厚度”。

办好民生实事。设立稳就业专项资金，抓好高校毕业生、退役军人等重点群体就业。提高城乡低保、居民医保、基础养老金补助标准，完善大病保险、困难群众大病补充医保和医疗救助制度，80岁以上高龄老人医保报销提高5个百分点。做好残疾儿童康复救助工作，启动建设残疾人康复中心。优先发展教育事业，争创国家义务教育发展基本均衡区，新建、改建幼儿园8所，加快南海路小学、文化路小学、戚城小学、幸福路小学和孟轲小学建设，用两年时间消除大班额。创建“国家级健康促进示范区”，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销范围。坚持“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”，打造区级融媒体文化平台，加快图书馆、文化馆、综合性文化服务中心等文化惠民设施向村居社区延伸，建设一批新时代文明实践中心（所、站）。新改建瑞景、玉北、金龙湾、黄河北、中原西社区。建设胜利、水电等便民市场。实施“四好”农村路，完成“双替代”3244户、农村既有建筑能效改造提升5.07万平方米。

保持社会稳定。警惕“黑天鹅”，防范“灰犀牛”。按照“八个一批”要求，稳妥化解政府隐性债务。开展处置非法集资专项行动。建立“2+2+3+1”法律服务团，做好司法便民和人民调解。学习推广“枫桥经验”，全面加强基层社会治理。紧盯涉众型侵权、特殊利益群体，加大房产物业、问题楼盘等信访积案处置力度，减存量、控增量，确保国家、省、市重大活动期间没有华龙区的干扰。健全应急管理体系，强化安全责任，开展隐患治理，防止形式主义，打造安全华龙。加

强市场监管，严防“非洲猪瘟”，保障群众“舌尖上的安全”。实施“雪亮工程”，提升综治中心信息化平台建设，持续开展扫黑除恶专项斗争。严厉打击征地拆迁领域的违法违规违建行为，彻底整治“大棚房”，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

深化油地合作，加强国防教育，开展双拥共建。贯彻民族宗教政策，支持工会、共青团、妇联等人民团体开展工作。按时完成第四次经济普查，统筹做好机关事务、史志、供销、农机、支重、气象等工作。

三、全面加强政府自身建设

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以党的建设高质量推进政府工作高质量，切实提升履职能力，建设人民满意的政府。

严格依法行政。落实《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》，做好“七五”普法。坚持依法决策、科学决策、民主决策，依法接受人大法律监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，推行在线实时联网审计监督。推进“双随机一公开”和“互联网+监管”，清理规范行政处罚事项，加强文明执法，治理多头检查、重复检查、选择性执法和任性执法，积极探索非诉行政案件“裁执分离”，推动政府工作接地气、合民意，在法治轨道上运行。

强化实干担当。弘扬奋斗精神，崇尚真抓实干，力戒空谈浮华，带头履职尽责，带头担当作为，带头承担责任，一级带着一级干，一级做给一级看。坚持事不推诿、义不逃责，在日常工作中展示担当，在大事要事难事中展现作为，以担当带动担当，以作为促进作为，用改革发展的成果说话，用干事创业的实绩交卷，形成一切工作讲担当、大家都来抓落实的浓厚氛围。完善容错纠错机制，坚持严管厚爱相结合，政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，增强干部的荣誉感、归属感、获得感，让干部安心、安身、安业。深入开展“基层减负年”活动，改进文风会风，让基层干部从文山会海、迎检考评、材料报表中解脱出来，集中精力解决实际问题，抓好改革与发展。

建设廉洁政府。认真落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决抵制“四风”隐形变异新动向、新表现，聚焦治理不敬畏、不在乎、装样子的行为。加强警示教育，深化以案促改，紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，完善不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！奋斗创造幸福，实干成就未来。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委的坚强领导下，凝心聚力，砥砺前行，狠抓落实，为濮阳和中原更加出彩增添华龙色彩，以更加优异的成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年！

附 录：

《政府工作报告》部分词语解释

四张牌

2014年5月，习近平总书记在我省调研指导时提出，河南要着力打好“四张牌”，即打好产业结构优化升级牌，打好创新驱动发展牌，打好基础能力建设牌，打好新型城镇化牌。

三大改造

指在工业领域实施智能化改造、绿色化改造和企业技术改造。

“七个一”标准

即一个村一个文化活动广场、一个文化活动室、一个简易戏台、一个宣传栏、一套文化器材、一套广播器材、一套体育设施器材。

六控

即控尘、控煤、控车、控油、控排、控烧。

六个百分之百

指施工工地周边 100%围挡、出入车辆 100%冲洗、拆迁工地 100%湿法作业、渣土车辆 100%密闭运输、施工现场地面 100%硬化、物料堆放 100%覆盖。

V类标准

指主要适用于农业用水区及一般景观要求水域的水质，超过五类水质标准的水体基本上已无使用功能。

“四个零”目标

指零非访、零集访、零登记、零干扰。

三官一员

指法官、检察官、警官和人民调解员。

“放管服”改革

即简政放权、放管结合、优化服务的简称。

一网通办

即把政务数据归集到一个功能性平台，企业和群众只要进一扇门，就能办成不同领域的事项。

最多跑一次

即通过“一窗受理、集成服务、一次办结”的服务模式创新，让企业和群众到政府办事实现“最多跑一次”的行政目标。

农村“三资”

指农村集体经济组织依法所有的资金、资产、资源。

妇女免费“两癌”筛查、新生儿“两筛”

妇女免费“两癌”筛查是指妇女宫颈癌、乳腺癌免费筛查，新生儿“两筛”是指出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查。

六稳

即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

“八字”方针

即 2018 年 12 月 21 日中央经济工作会议提出的“巩固、

增强、提升、畅通”八个字方针。

四个着力

2014年5月，习近平总书记调研指导河南工作时提出：着力推动经济持续健康发展、着力做好农业农村农民“三农”工作、着力保障和改善民生、着力建设德才兼备的高素质执政骨干队伍的要求。

市“四大战略”

即产业强市战略、创新兴市战略、生态立市战略、开放活市战略。

R&D 经费

即研究与试验发展经费。

电子商务提质发展“六大行动”

即完善电商政策行动、普及电商应用行动、“三大计划”提质行动、电商扶贫攻坚行动、特色农产品上行行动、万人电商培训行动。

省金融服务“百千万”三年行动

即未来3年，我省金融机构将在全省每个县筛选约100家，平均每个市约1000家，全省合计1万余家民营企业和小微企业，作为重点支持对象，给予金融支持。

四个一批

即一批创新引领型企业、一批创新引领型人才、一批创新引领型平台、一批创新引领型机构。

四个统一

即老区和新区相统一、地上和地下相统一、“硬件”和“软件”相统一、宜居和宜业相统一。

四篇文章

即以绿荫城、以水润城、以文化城、以业兴城。

四治

即道路交通秩序治“堵”、生态环境治“污”、市容环境卫生治“脏”、社会公共服务治“差”。

双修

指生态修复、城市修补，是治理“城市病”、改善人居环境、转变城市发展方式的有效手段。

四个高质量

即推进城市规划高质量、建设高质量、管理高质量、经营高质量。

“两违”“六乱”

“两违”指违法用地、违法建设，“六乱”指乱搭乱建、乱贴乱画、乱摆乱占、乱堆乱倒、乱扯乱挂、乱停乱放。

四美乡村

即农村环境美、田园美、村庄美、庭院美。

四议两公开

“四议”是指村党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”是指决议公开、实施结果公开。

一带一路

指“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”。

B型保税物流中心

指经海关批准，由中国境内一家企业法人经营，多家企业进入并从事保税仓储物流业务的海关集中监管场所。

“散乱污”

即不符合产业政策，不符合当地产业布局规划，未办理工信、发改、土地、规划、环保、工商、质监、安监、电力等相关审批手续，不能稳定达标排放的企业。

四水同治

指水资源、水生态、水环境、水灾害治理。

清四乱

即清乱占、清乱采、清乱堆、清乱建。

“四好”农村路

即建好、管好、护好、运营好农村公路。

黑天鹅

在此特指“黑天鹅”事件，即非常难以预测，且不寻常的事件。

灰犀牛

在此特指“灰犀牛”事件，即太过于常见以至于人们习以为常的风险。

八个一批

是河南省提出的防范化解地方债务风险的具体举措，即偿还一批、消化一批、减少一批、展期一批、止血一批、带

走一批、转换一批、解除一批。

“2+2+3+1”法律服务团

即由 2 名律师、2 名法律工作者、3 名专职矛调员、1 名心理咨询师组成的法律服务团。

大棚房

是以农业大棚为名进行非农业建设，属违法建设。

雪亮工程

即以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

双随机一公开

即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。