

关于濮阳市华龙区 2018 年财政预算执行情况 和 2019 年财政预算（草案）的报告

——2019 年 4 月 1 日在濮阳市华龙区第八届人民代表大会

第四次会议上

濮阳市华龙区财政局局长 周翔宇

各位代表：

受区人民政府委托，现将华龙区 2018 年财政预算执行情况和 2019 年财政预算（草案）提请区八届人大四次会议审议，并请各位政协委员、列席人员提出意见。

一、2018 年财政预算执行情况

2018 年，是全面落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放四十周年。面对严峻复杂的经济形势，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督指导下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理

念，按照高质量发展的要求，以推进供给侧结构性改革为主线，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全区经济运行保持了总体平稳、稳中有进的良好态势。在此基础上，财政预算执行情况总体较好。

（一）2018 年预算收支情况

1. 一般公共预算

●**全区一般公共预算收支情况。**区八届人大三次会议批准的全区 2018 年一般公共预算收入预算为 122872 万元，实际完成 123789 万元，为预算的 100.7%，同比增长 9.8%，税收比重 86.7%。会议批准的全区一般公共预算支出预算 169763 万元，执行过程中，因上级补助等因素，经区人大常委会审议批准，支出预算调整为 195791 万元，实际完成 195791 万元，为调整预算的 100.0%，同比增长 16.0%。

●**全区一般公共预算收支平衡情况。**按现行财政体制和国家有关预算政策计算，2018 年全区一般公共预算收入 123789 万元，中央和省市财政返还性收入、转移支付收入等上级补助收入 74555 万元，调入资金 26230 万元，债务转贷收入 11033 万元，动用预算稳定调节基金 7133 万元，财力合计 242740 万元。全区一般公共预算支出 195791 万元，上解支出 33001 万元，调出资金 46 万元，债务还本支出 11033 万元，安排预算稳定调节基金 2869 万元，支出合计 242740 万元。一般公共预

算收支平衡，结余为零。

2. 政府性基金预算

2018 年，政府性基金预算上级补助收入 26710 万元，调入资金 46 万元，地方政府专项债务转贷收入 2140 万元，财力合计 28896 万元。政府性基金预算支出 2518 万元，调出资金 26230 万元，上解支出 8 万元，债务还本支出 140 万元，支出合计 28896 万元。政府性基金预算收支平衡，结余为零。

3. 社会保险基金预算

2018 年，社会保险基金收入预算 20912 万元，实际完成 25421 万元，为预算的 121.6%。社会保险基金支出预算 17546 万元，实际完成 20201 万元，为预算的 115.1%。当年收支结余 5220 万元，滚存结余 25185 万元。

(二) 政府债务情况

市财政局核定我区 2018 年政府债务限额为 109949 万元，其中：一般债务限额 106649 万元，专项债务限额 3300 万元。截至 2018 年底，全区政府债务余额为 89346 万元，其中：一般债务余额 86046 万元，专项债务余额 3300 万元。符合政府债务限额要求。

2018 年，全区政府债务还本付息 13992 万元（其中：还本 11173 万元，付息 2819 万元），其中：一般债券还本付息 13806 万元（其中：还本 11033 万元，付息 2773 万元），专项

债券还本付息 186 万元（其中：还本 140 万元，付息 46 万元）。

上述财政收支和政府债务数据为快报数，在完成决算审查汇总及办理上下级财政年终结算后还会有所变动，决算结果届时报区人大常委会审批。

（三）2018 年落实区人大决议及财政主要工作情况

按照区八届人大三次会议有关决议和区人大常委会要求，围绕中心、服务大局，实施积极的财政政策，科学安排支出，深化财政改革，优化财政管理，为全区经济社会高质量发展提供了财力保障。

1. 坚决打好三大攻坚战。认真贯彻落实中央和省委、市委、区委决策部署，提高站位，深化认识，充分发挥财政职能作用，优化财政资源配置，坚定支持打好三大攻坚战。

●**着力防范化解地方政府债务风险。**严控增量，化解存量，全年化解政府债务 2.81 亿元。在严堵违规举债“后门”的同时，开好规范举债的“前门”，严格在限额内举借政府债务，积极争取再融资和棚户区改造债券资金 13173 万元。逐项甄别隐性债务，摸清了隐性债务底数，制定了化解方案，构建全区隐性债务监测平台，形成隐性债务动态监控机制。开展风险排查，全面排查融资平台公司、事业单位债务和政府支出责任规模，及时消除和整改了一批风险隐患。

●**着力改善生态环境。**牢固树立绿水青山就是金山银山理念，加大财政投入力度。2018 年，全区节能环保支出 5178 万元，同比增长 103.9%，支持开展环境监测、大气污染防治、水环境整治、冬季清洁取暖“双替代”工程等工作。

●**着力支持脱贫攻坚。**贯彻上级精准扶贫政策，结合我区实际情况，筹措安排各类扶贫解贫资金 410 万元，帮助贫困群众解决实际困难。同时，安排 100 万元，支持结对帮扶县南乐县更好推进脱贫攻坚工作。

2. 助推全区经济发展高质量

统筹财政政策和资金，聚焦我区发展的关键领域和薄弱环节，深化供给侧结构性改革，促进经济高质量发展。

●**切实落实减税降费。**全面实施营改增，落实小微企业、科技型中小企业所得税等优惠政策，提高个人所得税基本减除费用标准，清理规范行政事业性收费。全年减税降费约 9300 万元，减轻了企业负担，增强了企业减税降费的获得感。

●**支持重点项目建设。**把重点项目建设作为高质量发展的有力抓手，统筹资金用于发展亟需领域。2018 年，区财政筹措资金 7400 万元支持濮东产业集聚区工程建设、4900 万元支持城市路网建设及提升、4000 万元支持城市建设用地征收、2700 万元支持东北庄杂技文化园区项目建设、1900 万元用于城中村改造和安置建设补偿、1500 万元用于天龙市场改造补

偿、1000 万元支持苏北公园遗留问题及拆迁补偿，较好支持了重点项目建设。

●**促进产业转型升级。**把产业升级和转型发展作为高质量发展的关键环节，持续深化产业结构调整。设立 2000 万元制造业、服务业发展引导资金，大力扶持石油机械和新能源汽车制造，提升市场竞争力；支持电子商务、现代物流、文化旅游等现代新型服务业发展壮大。设立 300 万元招商专项资金，支持有关部门和单位“走出去”，大力实施开展招商活动，引进重点项目，推进我区产业加快转型发展。

●**积极争取各类资金。**认真研究政策，密切沟通交流，最大限度争取上级在政策、资金等方面给予我区倾斜与支持，助力高质量发展。2018 年，全区争取上级财政资金 56063 万元，比上年增加 11196 万元；争取地方政府债券资金 13173 万元，比上年增加 11124 万元。争取上级资金的大幅增加，进一步缓解了经济社会建设资金压力，有力支持了就业、教育等民生保障工作，助推了环保、棚户区改造等项目建设。同时，有效降低了融资成本，减轻了财政负担。

3. 支持保障和改善民生

全区民生支出 135204 万元，占一般公共预算支出的 69.1%，增长 23.4%，各项民生政策得到较好保障。

●**支持教育事业发展。**全区教育支出 29237 万元，增长

33.1%，持续加强教育保障。投入 2712 万元支持落实义务教育中小學生生均公用经费和贫困寄宿生活补助、免费教科书、营养餐改善计划、贫困幼儿保教费、高中助学金等惠民政策。投入 2000 万元支持区七中、区二中、东北庄杂技学校、区高中等学校建设综合提升。投入 260 万元支持提升现代教育装备，全区教育信息化配备和应用水平持续提升。

●**支持就业和社会保障。**全区社会保障和就业支出 26232 万元，增长 20.8%，全力筑牢社会保障底线。筹措 1750 万元促进就业创业，全区实现城镇新增就业 15298 人，城镇登记失业率控制在 2.2%。筹措 3937 万元用于城乡低保、两残补贴、临时救助、孤儿基本生活保障、义务兵优待和安置、特困人员供养等保障发放，城乡低保财政补助标准人均提高 12 元 / 月，特困人员救助供养标准原则上提高到不低于低保标准的 1.3 倍，保障水平不断提升。

●**支持医疗卫生改革。**全区医疗卫生与计划生育支出 20324 万元，增长 25.4%，聚焦看病难、看病贵等热难点问题。发放乡村医疗机构基本药物补贴 258 万元。投入 2563 万元提升基本公共卫生服务，人均补助标准提高至 55 元，服务项目达到 15 类 57 项，家庭医生签约 23.3 万人，签约率 41.23%。妇幼健康民生实事较好完成，发放“两癌”筛查 44.8 万元补助惠及 3300 人，发放产前和新生儿两病筛查补助 370 万元，

惠及筛查 1.1 万人。发放计划生育奖、特扶资金 1209.71 万元。群众对公共卫生服务的知晓率、感受度和获得感大幅提高。

●**支持文化事业发展。**全区文体与传媒支出 2181 万元，增长 86.4%，丰富公共文化供给。支持全区文化活动中心免费开放，加强文化设施建设。支持文化惠民、文化进社区、文艺进乡村和戏曲进校园等系列大型文艺文化活动 140 余场。支持东北庄杂技文化旅游园区举办春节、国庆等重大节庆和文化展演活动。

●**支持住房保障建设。**全区住房保障支出 23555 万元，重点用于支持城镇棚户区改造、老旧小区改造及物业提升等保障性安居工程建设，保障百姓安居需求。

4. 统筹城乡协调发展

围绕新型城镇化和乡村振兴的短板弱项，加大投入力度，推动城乡区域融合协调发展。

●**支持城区综合提升。**全区城乡社区支出 18016 万元，增长 46.8%，城市面貌进一步改善。加大投入力度，支持城市道路、生态廊道、背街小巷、市容环境综合提升，支持农贸市场改造升级，城市精细化管理水平进一步提高。

●**支持农业农村发展。**全区农林水事务支出 7737 万元，增长 29.5%，支持实施乡村振兴战略。农田水利和农村基础设施建设不断完善，全区农村全部实现“五通”，农村人居环境

持续改善。落实各项惠农补贴 1770 万元。村党组织书记、村委会主任、村“两委”委员等干部补贴标准提高至每月 2200 元、1760 元和 1320 元，安排村级组织运转经费和村干部补贴 922 万元。8 个一事一议项目推进实施，村级公益事业建设取得实效。

●**支持平安华龙建设。**全区财政公共安全支出 9601 万元，加大对扫黑除恶、平安建设、信访维稳、普法宣传、法律援助、司法救助、消防设施建设等领域的支持力度，全区社会总体稳定。

5. 深化财政改革

全面落实中央、省、市、区深化改革的各项任务，以改革创新引领财政事业发展。

●**启动工资统发管理改革。**自 2018 年 4 月起，我区正式推行财政统一发放工资，89 家行政事业单位纳入首批统发范围。吃空饷、违规发放津补贴行为得到规范，财政资金使用的效益和管理的透明度进一步提高。

●**推进国库集中支付电子化改革。**进一步扩大国库集中支付的资金覆盖范围的同时，深入推进国库集中支付电子化管理改革，财政资金支付效率和安全性有效提高。持续加强国库集中支付管理，全年办理和审核各项资金支付业务 59612 笔，代理人行清算 3664 笔，录入自有资金计划 2663 笔。加强公务卡

管理，全区刷卡消费近 1.44 万笔共计 1996.2 万元。

●**实施政府采购管理改革。**进一步规范政府采购管理，实行政政府采购计划备案制，政府采购的管理重心从“程序导向”向“结果导向”转变。通过印发政府采购目录、限额标准等文件，进一步规范政府采购程序，提升限额标准。启用政府采购电子语音专家抽取系统，政府采购管理更加高效、公正。全区全年组织招标采购 87 次，完成货物、服务等政府采购预算 6649.32 万元，节约财政资金 923.58 万元，节约率 14%。

6. 加强财政管理

坚持依法理财，实化细化管理举措，全面提高财政资金使用效益和管理服务水平，确保财政资金运行安全规范。

●**加强综合治税。**扎实开展土地使用税税收专项整治活动，清查催缴土地使用税 3547 万元、房产税 5117 万元；组织开展 347 家非营利组织认定工作，认定免税组织 119 家；组织自然人税收管理系统扣缴客户端推行和培训，宣传和落实个人所得税新政策。

●**加强预算管理。**探索编制 2018-2020 区级中期财政规划，年度部门预算编制进一步细化到项级、款级。加大财政资金统筹整合力度，清理盘活存量资金 4260 万元，将有限的财政资金用在“刀刃”上。强化资金分配绩效导向，持续跟踪项目建设和资金使用情况，提升各部门“花钱必问效”的绩效管

理理念。

●**加强国有资产管理。**开展了为期一个月的国有资产专项检查，从制度建设、账务处理、资产处置、出租出借、收益监管等方面，提高各部门国有资产管理水平和使用效益。开展了全区行政事业单位资产报表编制工作。经清查核算，截止2017年底，全区126家行政事业单位国有资产合计7.2亿元。

●**加强会计管理。**开展多种形式的会计制度培训，围绕《政府会计制度》，开展3期860人次全区会计改革知识培训；围绕《行政事业单位内部控制报告管理制度》，开展2期380人次全区内控报告编报培训；围绕乡村振兴，开展1期80人村干部财政民生政策培训。

●**加强财政监督。**开展城镇保障性安居工程资金专项检查，着力核查2017年度保障房专项资金使用情况；开展执行财经纪律专项整治，着力规范区直单位财务管理；开展乡镇财政建设情况调研，着力规范乡镇财务管理；开展集中整治滥发奖金、收送礼金礼品、公款报销额外医药费，以及“三公”经费专项检查，着力检查各部门落实中央八项规定情况；开展会计信息质量检查，查出违规资金42.54万余元。

●**加强政府投资项目评审管理。**全年完成城建、美丽乡村、科教文卫等方面共计275个项目的评审评估工作。送审金额80400万元，审减金额20182万元，审减率25.1%。

各位代表，2018年，全区上下共同努力，预算执行总体平稳，财政管理改革取得了新进展。但是，我们也清醒地认识到，当前财政工作还面临诸多问题和挑战。主要表现在：骨干税源匮乏，减税降费持续加力，给组织收入带来较大影响；财政保障任务繁重，支出需求旺盛，收支平衡压力巨大；财政资金绩效管理有待提高；政府性债务风险虽然整体可控，但结构性、局部性风险依然存在等。针对上述问题，恳请各位代表在审议过程中提出宝贵意见和建议。我们将认真研究，积极应对，采取有力措施，切实加以解决。

二、2019年预算草案情况

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。编制好2019年预算，对于做好各项财政工作、保持经济平稳运行、维护社会和谐稳定具有重要意义。

2019年区级预算编制的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实各级经济和财政工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。积极的财政政策要加力提效，全面落实减税降费政策；优化支出结构，

严控一般性支出，集中财力用于打好“四张牌”和三大攻坚战等重点领域和关键环节；推进财政事权与支出责任划分改革，促进全区协调发展；建立全面规范、公开透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施预算绩效管理，提高预算管理水平；强化地方政府债务管理，积极防范化解政府性债务风险，促进全区经济社会持续健康发展。

2019 年，综合考虑减税降费等政策性因素，结合我区经济社会发展实际，确定一般公共预算收入预期增长目标为 8%，且要继续保持较高的税收收入比重。支出方面，增支政策多、刚性强，打好“四张牌”，实施三大攻坚战，进一步提高社会保障、教育、医疗卫生等民生政策保障水平，都需要大幅增加支出，收支矛盾依然突出。

（一）2019 年主要支出政策

1. 落实减税降费政策，积极释放政策红利

实行普惠性减税和结构性减税相结合，实施更大力度的减税、更为明显的降费，让企业和人民群众有实实在在的获得感。落实好增值税税率降低有关政策，进一步健全抵扣链条，提高小规模纳税人起征点，明显降低增值税税负。落实好个人所得税专项附加扣除政策，减轻居民负担。继续实行省定涉企行政事业性收费零收费，加强收费项目清单“一张网”建设，降低社保费名义费率。

2. 支持打好三大攻坚战，补齐高质量发展短板

稳妥有序防范化解政府隐性债务风险。用足用好专项债券政策，做好项目储备，加快资金拨付，充分发挥债券资金使用效益。坚决遏制隐性债务增量，稳妥处置隐性债务存量，如期完成政府隐性债务风险化解年度目标，切实防范化解地方政府隐性债务风险。做好致贫返贫风险预警，帮助困难群众解决实际困难和问题，提高脱贫致富的内生动力，积极支持做好对口支援南乐县扶贫攻坚。积极推进生态文明建设。统筹环境保护、生态修复等资金，支持实施经济结构提质、生态功能提升、国土绿化提速、环境治理提效“四大行动”，加强大气、水和土壤治理，坚决打赢蓝天保卫战，统筹推进碧水保卫战、净土保卫战，着力解决生态环境突出问题。

3. 支持产业转型升级，深化供给侧结构性改革

围绕打好“四张牌”，综合采用奖补、专项资金等政策手段，推进能源装备等传统产业以及电子商务、高铁物流、新能源、新材料、文化旅游等新兴产业转型发展和培育壮大。积极落实支持民营经济发展壮大的财税政策，营造民营企业发展良好环境。支持小微企业创新发展，完善融资担保体系，落实小微企业奖补政策，进一步缓解小微企业融资难题。

4. 支持新型城镇化建设，持续强化基础支撑

支持发展高铁经济，做好郑濮济高铁工程及配套设施建

设。支持城镇基础设施和公共服务设施建设，保障重点项目拆迁、老旧市场、小区、建成片区和城中村改造升级，提高城市精细化管理水平，有序推动农业转移人口市民化。加快推进岳村特色小镇、东北庄杂技文化园区建设，统筹城乡融合发展。

5. 支持创新驱动发展，培育经济发展新动能

落实各项扶持政策，着力支持濮东产业集聚区、特色商业区、东北庄杂技文化旅游园区创新发展。强化科技创新主体地位，积极支持创新引领型企业、平台、人才、机构等“四个一批”建设，激活经济高质量发展动力。完善稳定支持和竞争性支持相协调的机制，支持创新创业平台建设，促进科技成果转移转化。

6. 支持实施乡村振兴战略，加快发展现代农业

建立健全多元投入保障机制，深化农业供给侧结构性改革，落实好各项惠农富农政策。落实农业保险补贴政策，推动农业保险提质增效。健全完善农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。以现代农业产业园、生态农业示范区创建等支农重点项目为抓手，彰显特色抓一产，支持促进农业转型升级，推进农业现代化规模经营，探索创新农村经济发展有效途径，大力支持实施乡村振兴战略。完善农业基础设施，加大农田水利设施投入力度，完善基层水利服务体系，推进农业水价综合改革，加强水资源保护和利用。抓好一事一议

财政奖补等项目实施，支持做好农村垃圾污水处理、农村户用厕所改造等农村环境整治重点工作，改善农村人居环境。

7. 支持保障和改善基本民生，提高人民群众幸福指数

认真做好民生资金保障工作，集中力量解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。安排学前教育奖补资金，支持实施学前教育三年行动计划，扩大普惠性学前教育资源。继续将城乡义务教育资源均衡配置作为改革重点，完善义务教育经费保障机制，推动城乡义务教育一体化发展。支持扩大农村义务教育学生营养改善计划实施范围。加大对困难学生资助力度，完善学生资助政策体系。支持普通高中发展，推进高考综合改革。支持发展现代职业教育，继续推进产教融合，服务地方经济社会发展。用好就业专项资金，实施全民技能振兴工程，支持农民工、退役士兵、大学生等重点群体就业创业。提高城乡低保补助、城乡居民最低基础养老金、优抚对象生活补助、0-6岁残疾儿童康复救助补助、孤儿基本生活费补助等标准，稳步提高社会保障水平。安排退役士兵自主就业经济补偿金等经费，切实保障和维护军人权益。提高城乡居民基本医疗保险财政补助、基本公共卫生服务均等化补助、计生特别扶助等标准，提高医疗卫生服务水平。加快建设覆盖城乡、便捷高效的现代公共文化服务体系。

8. 严格控制一般性支出，增强“三保”能力

深入贯彻勤俭节约原则，牢固树立过“紧日子”思想，严格控制机关运行经费以及“三公”经费等一般性支出，增强“保工资、保运转、保基本民生”的能力，把钱花在刀刃上。按上级有关要求，一般性支出按照不低于5%的幅度压减，节省的资金用于保障基本民生和支持农业、教育、生态环保等重点领域。

(二) 2019 年财政收支预算情况

1. 一般公共预算

● **一般公共预算收入安排情况。**根据区委、区政府确定的2019年全区经济社会发展主要预期目标，全区一般公共预算收入133693万元，同口径增长8%。具体安排情况是：

税收收入117219万元。其中：增值税44118万元；企业所得税22923万元；个人所得税7247万元；城市维护建设税7419万元；房产税5921万元；印花稅3455万元；城镇土地使用税4305万元；土地增值税14839万元；车船税4873万元；耕地占用税2105元；环境保护税14万元。

非税收入16474万元。其中：专项收入4612万元；行政性收费收入、罚没收入等其他收入11862万元。

● **一般公共预算支出安排情况。**全区一般公共预算支出149769万元。其中：

一般公共服务支出安排25921万元；

公共安全支出安排 8012 万元；
教育支出安排 25023 万元；
科学技术支出安排 846 万元；
文化旅游体育与传媒支出安排 2496 万元；
社会保障和就业支出安排 14788 万元；
卫生健康支出安排 11273 万元；
节能环保支出安排 1480 万元；
城乡社区支出安排 17268 万元；
农林水支出安排 6074 万元；
交通运输支出安排 15104 万元；
资源勘探信息等支出安排 2111 万元；
商业服务业等支出安排 2358 万元；
自然资源海洋气象等支出安排 1882 万元；
住房保障支出安排 8280 万元；
粮油物资储备支出安排 560 万元；
灾害防治及应急管理支出安排 1176 万元；
预备费安排 1600 万元；
债务付息支出安排 2953 万元；
其他支出安排 564 万元。

●一般公共预算收支平衡情况。按照现行财政体制测算，2019 年全区一般公共预算收入 133693 万元，加上上级补助收

入 42110 万元（含上级提前下达转移支付收入 23166 万元）、动用预算稳定调节基金 2869 万元，减去上解上级财政支出 28777 万元、调出资金 126 万元，2019 年一般公共预算可用财力 149769 万元。2019 年安排一般公共预算支出 149769 万元，其中，区本级 135969 万元（含上级提前下达转移支付收入安排的支出 23166 万元），乡（镇、办）级 13800 万元。收支相抵，财政预算保持收支平衡。

2. 政府性基金预算

根据上级有关文件规定及华龙区政府性基金预算实际，我区 2019 年政府性基金预算收入总计 8127 万元，其中：上级提前下达转移性收入 8001 万元、调入资金 126 万元，无本级预算收入。对应安排政府性基金预算支出预算 8127 万元，其中：社会保障和就业支出 1 万元、城乡社区支出 8000 万元、债务付息支出 126 万元。收支相抵，结余为零。

3. 社会保险基金预算

2019 年，全区社会保险基金预算收入 25972 万元。预算支出 20403 万元。预计当期结余 5569 万元，年末累计滚存结余 30754 万元。

以上预算安排的具体情况详见《濮阳市华龙区 2018 年财政预算执行情况与 2019 年财政预算（草案）》。

需要说明的是，根据《预算法》第五十四条规定，预算年

度开始后，预算草案在人民代表大会批准前，可以预安排部分支出。2019年1至3月全区财政收支完成情况：一般公共预算收入完成34746万元，同比增长17.1%。其中，税收收入31750万元，税比为91.4%。全区一般公共预算支出完成37528万元，增长35.1%。

为切实加快政府债券发行使用进度，今年财政部首次提前下达了部分新增政府债务限额并要求编入预算。上级财政提前下达我区新增政府债务限额12400万元，全部为一般债务限额。按照有关要求，结合预算安排，新增限额拟用于郑济高速铁路（濮阳段）项目建设。

三、改进和加强预算管理的主要措施

2019年，我们将严格遵照《预算法》各项要求，积极构建现代财政管理机制，加强预算执行管理，继续深化财政改革，切实提高财政管理和服务水平。

（一）持续深化财政改革，健全政府预算体系

●**推进财政体制和税制改革。**按照国家和省、市部署做好相关税制改革工作，发挥税收对经济社会发展的调控作用。研究好市对区财政管理体制，进一步调整完善区对乡（镇、办）财政管理体制，强化区乡两级基本财力保障，明确财政事权与支出责任划分。

●**深化预算制度改革。**按照建立全面规范透明、标准科

学、约束有力的预算制度要求，滚动编制 2019-2021 中期财政规划管理，加强财政资金统筹使用，不断提高中期财政规划的科学性，增强对年度预算的约束和指导作用，切实提高财政预算的前瞻性和可持续性。

（二）加强预算执行管理，提高绩效管理水平

●**加强财政收入管理。**坚持依法治税，巩固综合治税成效，持续关注重点企业、重点行业 and 重点税种的收入情况，加大零散税收征管力度。发挥大数据优势，利用税源经济管理系统对涉税信息进行筛选、整理、审核和监测，提高征管效率。加大乡（镇、办）组织收入力度，强化部门间横向配合，齐心协力共同协税护税，促进收入稳步增长。

●**严格预算执行管理。**坚持“无预算不支出”，严格执行人代会审议通过的年度预算，规范预算调整事项，切实增强预算执行的刚性约束。加强预算执行动态监控，强化技术支撑，扩大监控范围，将所有财政资金纳入动态监控范围。加强重点支出项目执行管理，严格执行财政国库管理制度。完善盘活存量与预算安排统筹机制，从严清理结余结转资金。

●**健全预算绩效管理。**出台我区全面推进预算绩效管理的实施意见，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。强化资金支出的绩效导向，加强绩效评价结果在预算编制中的有效运用，加快实现预算和绩效管理一体化，切实形成

“花钱必问效、无效必问责”的管理机制。

（三）创新财政支持方式，防范化解债务风险

●**创新财政支持方式。**进一步发挥财政资金的引导和杠杆作用，探索投资补助、设立基金等办法，引领和撬动社会资本，带动社会资本投入重点项目。

●**强化政府性债务管理。**健全项目控制机制，严格将专项债券与项目对应，加快债券使用进度，优先支持在建项目平稳建设。健全地方政府债务风险评估和预警机制，对政府债务实施全方位监控，确保监管不留死角，坚决制止违法违规和变相举债行为。

（四）积极打造阳光财政，主动接受人大监督

严格落实人大及其常委会在预算编制、预算政策、预算项目、预算资金等方面的要求，健全财政与人大工作请示汇报机制，高度重视并扎实办理好人大代表建议，自觉接受人大监督、主动争取人大支持，让财政资金在阳光下运行。

各位代表，新时代需要新担当新作为。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在区委的坚强领导下，主动接受区人大、区政协的监督指导，锐意进取，真抓实干，全力以赴完成各项目标任务，为全区经济社会事业高质量发展保驾护航，为濮阳由边缘变前沿再立新功，为中原更加出彩助力添彩，以更加优异的成绩迎接新中国成立 70 周年！

华龙区八届人大四次会议秘书处

2019 年 4 月 1 日印