

华龙区八届人大五次
会 议 文 件

政 府 工 作 报 告

——2020年5月21日在濮阳市华龙区第八届人民代表大会第五次会议上
濮阳市华龙区人民政府区长 高尚功

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2019年工作回顾

过去的一年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，大力实施“四大战略”，突出打好三大攻坚战，经济实现平稳增长，社会事业全面发展。全区生产总值增长7.5%（按新口径调整为7.2%）。规模以上工业增加值增长8%，其中高新技术产业增加值增长32.3%。固定资产投资增长21.2%，居全市第2位。社会消费品零售总额增长9.1%。一般公共预算收入完成13.4亿元，增长8.4%，税比81.5%，居全市第2位。濮东办、任丘办继胜利办、中原办、建设办、长庆办、

人民办之后成为财政收入首超亿元的办事处。城乡居民人均可支配收入达 34475 元，增长 9%。全区第四次经济普查法人单位达 9663 个，总量、增速均居全市第 1 位。我区荣获“全市高质量发展综合考评第二名”。

（一）着力转型，优化升级。全区三次产业结构为 1.5：31.4：67.1。**服务业不断壮大。**服务业主营业务收入增长 25.5%，居全市第 1 位。新建、续建重点服务业项目 26 个，完成投资 46.5 亿元。中深濮阳中心、奥特莱斯艺术公园开工建设，红星美凯龙全球家居广场、恒丰购物公园等开业运营。电商交易额达 11.65 亿元，创建省市级电子商务示范基地、示范企业 12 个，通过省级电商认证 65 家。机动车管理服务中心竣工，濮阳花乡二手车市场年交易额达 12 亿元。**制造业加速转型。**实施省市重点项目 16 个，完成投资 11.42 亿元，天再生汽车拆解等 6 个项目投产；实施“三大改造”38 个，完成投资 17.36 亿元，投资率居全市首位，26 个项目建成；省级石油装备质检中心批准挂牌。盘活低效闲置厂房，亿阳管业落户产业区，天能制冷居同行业前列，汉阳电子创汇 1130 万美元。东方龙机械、锐驰高科获国家工信部两化融合贯标证书，锐驰高科被评为“省服务型制造示范企业”，中原特车纯电动修井机成为全省首台（套）重大技术装备奖励产品，天地人环保入选省优质企业科创板上市培育库。**特色农业提质增效。**获评全国主要农作物生产全程机械化示范区和省级农产品质量安全区，打造岳村镇誉昊丰玉米、沁源芦笋等国家级绿色食品标志 4 个。流转土地 3320 亩，大庆办宁安农业园区、胜利办豫龙智慧农庄投入运营。

（二）补齐短板，聚力攻坚。精准脱贫。扶贫中心、岳村镇、孟轲乡、濮东办和驻村第一书记、帮扶队员走村入户，精准识别贫困户、享受政策户 107 户 313 人。通过精准帮扶，贫困发生率降至 0.13%。区住建、教育、卫健、医保、民政、水利等部门全面落实“两不愁三保障”兜底政策，实现农村危房改造、贫困生就学、慢性病动态清零、医疗保障和农村安全饮水全覆盖。区人社、金融、环保、交通、文化、残联、农业农村等 13 个专项工作指挥部持续助力脱贫。世纪盈通专业合作社创新产业扶贫，实现户企双赢，成为全国最大的信鸽养殖基地。助力南乐消费扶贫，在我区大型商超设立农产品销售专柜。我区在省脱贫攻坚“回头看”考核中取得优异成绩。**“三铁”治污。**坚持科学治污、依法治污、精准治污，狠抓“三散”、“六控”、“六个百分之百”和全域禁煤，率先建成工业企业污染源视频监控平台，完成“双替代”4663 户，农村既有建筑能效提升 6.27 万平方米。PM2.5 平均浓度与上年持平，PM10 同比下降 5.5%。全面推行“河长制”，推进土壤污染状况调查。实施国土绿化提速行动，森林覆盖率达 32.3%，东北庄获批“国家级森林乡村”。国家生态环境部、省攻坚办等多轮次专项督查反馈的 69 个问题完成整改销号。**防范风险。**统筹化解政府隐性债务，完成率 207%。狠抓扫黑除恶专项斗争，抓获犯罪嫌疑人 53 人。深入开展“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”专项行动，着力构建安全生产双重预防体系，妥善处置非法集资案件 46 起。进京赴省到市上访同比下降 59%、10%、36%，确保重要活动期间不发生来自我区的干扰。

（三）争先晋位，强化支撑。濮东产业集聚区固定资产投资

增长 11.2%，主营业务收入增长 17%，保持在省“一星级”产业集聚区行列，省级高新技术开发区创建工作持续推进。特色商业区入驻企业达 690 家、入库企业 386 家，就业 4.5 万人，晋升为省四星级服务业“两区”。东北庄杂技文化园区成功创建国家 AAAA 级旅游景区，荣膺省“三钻级智慧景区”，接待游客、旅游收入再创新高。《岳村镇国土空间总体规划》《东北庄杂技文化园区控制性详细规划》通过评审，东北庄入选第五批“中国传统村落”。作为全省 4 个分会场之一和全市主会场，建业大集古镇承办了 2019“中国农民丰收节”，举办第二届中原（濮阳）文博市集活动；登星牡丹园成功举办牡丹文化节、油菜花节。

（四）转换动能，创新驱动。政府机构改革基本完成，乡镇和街道机构改革有序推进。推出“容缺办理”事项 24 项，开展优化营商环境“三大行动”，全年为企业减税降费 3.1 亿元。农村综合改革持续发力，成为全国农村集体产权制度改革经验交流典型单位。加强“三资”监管，实现农村集体经济组织登记赋码全覆盖，大庆办赵村、黄河办边拐、人民办波头集、建设办张海等 8 个村分红超千万。完成中原油田、中原乙烯等央企“四供一业”改革的接收任务。濮阳海关全面运营，建成河南国际旅行卫生保健中心濮阳分中心。濮昇保税仓库通过验收，成功创建国家级外贸转型升级基地。第六届中原（濮阳）油气技术装备展览会订单合同、授信金额实现新突破。实际利用省外资金 47.3 亿元、境外资金 9550 万美元。国家可持续发展实验区通过复审，全区高新技术企业、国家科技型中小企业达 52 家。科技创业园晋升为国家级孵化器。万人发明专利拥有量居全市首位，技术合同登记额是全市

的 92%。

（五）城乡统筹，融合发展。全区城镇化率达 96.3%。围绕“2 轴 5 片区 52 节点”，创新棚改模式，招商建设“五村整合”村民安置房，实施大庆办荣域欢乐谷等提质项目 41 个，完成投资 37.4 亿元。启动第一批 70 个老旧小区改造。文化公园、站前广场、中心公园，高铁征迁区内的驾校、生态园等多年想拆而拆不成的事，实现了和谐拆迁，累计拆迁 170 万平方米。濮东生态公园、龙湖公园、滨河公园建成开园，新增绿地 40 万平方米。卫都路、任丘路西延等 5 条道路通车，改造提升金融街、国槐街等背街小巷 10 条。胜利市场安置点成为“网红打卡地”。“城管+环卫”“三级管理、五级网络”模式取得较好成效。投资近亿元购置 66 辆新能源环卫车，改善作业条件，做到“以克论净”“双十标准”。集约节约用地，完成征收 1952 亩，出让价款 12 亿元。推行城乡环卫一体化，孟轲乡、岳村镇新建 4 座垃圾中转站，瓦岗村微动力污水处理站投入运营，建成东田村、东寨、石佛店等 6 个村雨污水管网，打造“四美乡村”12 个，完成农村改厕 4637 户，岳村镇“加减乘除”工作法得到省政府领导批示肯定。

（六）保障民生，共建共享。民生实事完成投资 3.2 亿元，城镇新增就业 15021 人，再就业 3629 人，发放创业担保贷款 8251 万元，发放城乡救助、津贴补贴等 1300 万元。新开工小学 2 所、幼儿园 3 所，新增学位 8200 个。枣科、大猛村突发的 61 例登革热病例全部治愈，有效阻断了疫情扩散。免费开展农村妇女“两癌”筛查 3300 人，家庭医生签约率 65.46 %。全区首个集中带量采购药品处方在岳村镇卫生院开出，阿托伐汀钙片由每盒 78 元降为

3.6元，降幅达95.4%，25种药品价格平均降幅达59%。荣获全国慢性病综合防控“十佳特色示范区”和省“免疫规划防控示范区”。率先在全市实现残疾学生和贫困残疾人子女教育资助全覆盖。投资2500万元，建设“四好农村路”及通村入组道路，行政村实现公交全覆盖。

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。依法接受人大工作监督、法律监督，自觉接受政协民主监督和社会监督，主动接受监察监督，强化审计监督，办理人大代表建议105件、政协委员提案110件。推进依法行政，政府治理能力和水平有新提升。国防动员教育、双拥工作、民兵和预备役、退役军人服务管理得到加强；油地融合发展不断深化；工会、共青团、妇联、红十字会、慈善事业健康发展；统计、民族宗教、史志、档案、粮食、供销、气象、机关事务、公积金管理等工作取得新成绩。开展新中国成立70周年系列庆祝活动，全区干部群众的爱国热情高涨，汇聚起新时代华龙发展的强大合力。

各位代表！

一年来的成绩来之不易，这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区上下团结奋斗、拼搏进取的结果。在此，我代表区政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向工商联、人民团体和社会各界人士，向驻区部队官兵、公安干警、消防救援队员致以崇高敬意和衷心感谢！

肯定成绩的同时，也要清醒看到我区经济社会发展面临的困难和问题：产业转型慢，传统油气装备制造业层次不高、链条不长、个头不大，高新技术和战略性新兴产业规模小、占比低，缺

少重大项目支撑带动；创新能力不强，创新主体、平台、人才不足，“双招双引”成效需要提升；财政“三保”压力较大，城乡公共服务体系不均衡，中心城区首位度不高、辐射带动能力不强；优质教育医疗资源供给不足、配置不均，特别是疫情之下暴露了公共卫生应急管理体系还不够健全。对此，我们将直面问题，认真解决。

二、2020 年工作总体要求和主要目标

突如其来的新冠肺炎疫情，给经济社会发展带来前所未有的冲击，曾一度按下“暂停键”。全区各级各部门坚决贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的决策部署和重要指示，坚持人民健康至上，做到闻令而动，联防联控，群防群治，打响了疫情防控人民战争、总体战、阻击战。对全区 40 个行政村、126 个社区（含油田）、820 个小区、23.58 万户、781968 人进行拉网式排查、保姆式服务，累计排查武汉、湖北及其他地区返乡人员 3776 人、境外返区 388 人（涉及 38 个国家和港澳台地区），免费核酸检测 1401 人，做到确诊病例零病亡、疾控医护人员零感染。区财政紧急调拨防疫资金 2431.61 万元，购置防控物资 127.4 万个（件套）、消毒消杀物资 30.2 万公斤、药品 5723 盒、医疗设备 1976 台（件）；累计接收捐款 555.16 万元，捐物 6.69 万件。随着疫情防控形势变化，我们坚持“一手牵两头”，按下复工复产、复商复市、复学复课重启键、快进键，落实落细“减、免、缓、降”等政策，出台区级促复工的措施，对冲疫情造成的不利影响。向重点企业派

驻首席服务员，向各类学校派驻健康副校长，为企业减免税收 0.97 亿元，盛基公司等为商户减免两个月房租，共计 400 万元。推出助保贷，落实国有平台贷款担保零收费等惠企利民措施，中原银行、郑州银行、农商行等驻区金融机构向企业新增贷款 6 亿元。一季度，区财政收入完成 36567 万元，税比 81.8%，同比增长 4.9%，增幅居全市第 1 位，在全省 53 个城市区排名第 7 位、157 个县市区排名第 12 位，分别提升 14 和 64 个位次。在这场没有硝烟的战争中，一线疾控医护人员白衣执甲、勇敢逆行；村（居）党员干部分兵出击、严防死守；城乡居民顾全大局、积极响应；物业、环卫、商超、外卖等各条战线的平凡劳动者不辞辛劳、尽心尽力保障城市运转、服务居民生活；人大代表、政协委员、社会各界爱心人士和百姓量贩、绿城商贸、诚诚商贸、黑天鹅家电、长兴建设集团、汉阳电子、汇丰置业、德众汽车、汇升置业、建基置业、天地人环保、锐驰高科、东方龙机械、中石劳务、中友石油天然气、口腔协会和山东商会等爱心企业慷慨解囊，奉献大爱；油地协作，并肩抗疫，共克时艰。在此，谨向奋战在疫情防控一线的广大党员、干部、群众表示慰问和衷心感谢！

当前和今后一个时期，面对中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，面对经济下行的巨大压力，我们要保持定力，坚定信心，越是艰险越向前。要抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、中部崛起两大国家战略叠加的历史机遇，抢抓濮阳变区划边缘为区域枢纽、开放前沿的战略机遇，抢抓高铁东站、石油职业技术学院等重大项目落户我区的发展机遇，积极申报专项债，谋划 5G 引领

的“新基建”项目。要善于化危为机，主动求变、主动作为，科学调度，努力把疫情耽误的时间夺回来，把疫情造成的损失降到最低，力争二季度填平补齐、三季度以丰补欠、四季度全面完成目标任务，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，认真落实省委、市委和区委工作部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚决打赢三大攻坚战，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，深入实施“四大战略”，推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，建设创新之区、引领之区、生态之区，为谱写新时代濮阳在中原更加出彩的绚丽篇章作出华龙新贡献。

今年经济社会发展主要预期目标的安排是：主要经济指标增速略高于全市平均水平，争取完成的更好。居民人均可支配收入与经济增长同步，城镇新增就业 1.3 万人，登记失业率控制在 2.2% 以内。环境保护等约束性指标完成上级下达任务。

三、2020 年重点工作

（一）着力加快经济复苏增长。发展是第一要务，必须把稳

增长作为经济工作基本任务，确保经济重回增长轨道。

扩大有效投资。聚焦产业转型、生态环保、创新驱动、基础设施、民生领域，抓好 210 个重点项目，完成投资 132.8 亿元。争取新谋划的 54 个新增中央投资、地方专项债券等项目通过审核，拟申请资金 20.67 亿元。加强项目储备，争取更多项目获得国家、省资金支持。激活民间投资，引导社会资本投向先进制造、民生建设、基础设施等领域。

激活消费潜能。区财政列支 300 万元支持发行居民消费券，开展“促进消费、繁荣市场”系列活动，扩大消费需求。评选一批“老字号”，提升古城路等特色步行街。发展“一老一小”产品，培育“智能+服务”消费新模式，增加康养、育幼、文化旅游等服务供给。支持品牌连锁服务企业向乡村延伸，扩大电商、快递覆盖面。推动夜间经济、旅游经济融合发展，拓展多元化夜间消费市场。加快信息技术运用，发展“人工智能”“云课堂”“云购物”等新业态，探索“无接触购物”新模式，鼓励市场主体“直播带货”，撬动“后疫情时代”市场回暖。

支持实体经济发展。全面落实减税降费政策和国家、省、市支持中小微企业发展的政策措施，加大对受疫情影响重点企业和中小企业的帮扶力度，保障实体企业复工复产、达产达效。发挥企业首席服务员作用，减轻企业负担。加强银企对接，引导金融机构以展期、续贷等方式保障复工复产企业资金流需求。

（二）决战决胜三大攻坚战。坚定必胜信心，动真碰硬，夺取三大攻坚战全面胜利，提升高质量发展成色。

打赢脱贫攻坚战。牢记“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、

新奋斗的起点”，聚焦“两不愁三保障”要求，打牢社会兜底保障基础，推动开发式扶贫和“智志双扶”，确保贫困群体稳定增收。圆满完成高质量稳定脱贫任务，对脱贫享受政策户实行动态跟踪，对边缘户建立健全监测预警机制和动态帮扶机制，对农村“五类困难群体”加强结对帮扶指导。扩大就业扶贫覆盖面，鼓励企业更多招用本地贫困劳动力务工就业。探索消费扶贫新途径，发挥互联网销售、农村电商优势，多渠道扩大特色农产品销售。坚持“扶上马送一程”，落实“四个不摘”要求，建立防止返贫监测和帮扶机制，结对南乐县共同实施脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接。

打赢污染防治攻坚战。人不负青山，青山定不负人。让生态优先、绿色发展成为普遍共识和行动自觉。落实蓝天保卫战三年行动计划，推动PM2.5、PM10、优良天数等指标实现“两降一增”。推进四大结构调整，围绕“两化融合”，淘汰落后产能，加快中原总机等“退城入园”；实施清洁取暖工程，确保全域燃煤动态清零；积极推进柴油货车污染治理，强化油品质量监管，抓好施工扬尘监管和农业秸秆禁烧。加强重点区域环境精细化管控，发挥网格化监管平台作用。加快水污染防治，加强地表水环境治理提升、黑臭水体综合整治、地下水环境评估，实施全域清洁河流工程，持续推进农村生活污水治理，确保辖区4个市控考核监测断面水质达标。推进土壤污染状况详查、防治农业面源污染。

打赢防范化解重大风险攻坚战。强化底线思维，防范经济、社会等领域风险隐患。警惕“黑天鹅”，防范“灰犀牛”，有效化解非法集资、问题楼盘、征地拆迁、重信重访等不稳定因素。

规范政府投资行为，加强政府债务风险监控，着力化解隐性债务。

（三）提质换档推进园区建设。完善园区功能，搭建发展平台，做大做强做优主导产业，积极发展新产业、新业态，提升产业基础能力和产业链现代化水平。

濮东产业集聚区要抢抓修编机遇，实施“三提”“两改”，推动新一轮高质量发展。依托省专利导航产业发展实验区建设，提升省级高新区创建水平。实行“管委会+公司”，回归本源、聚焦主业、重塑活力，推动二次创业。建设昌园路、辛田路、干城路、黄城北路、锦湖西路、锦绣路等道路。持续开展企业分类评价，加快“腾笼换鸟”，提高土地利用。抓好东方龙、华源纺织、宅可丽、兴泰等41个智能化、绿色化、技术改造项目。加快天能制冷二期、绿城物流、诚德信电商物流等重点项目建设。加强产学研对接，利用新技术、新工艺、新设备、新材料等实现传统产业提档升级。坚持延链补链，培育新兴产业，支持国诚、天地人、中科润、东昊等企业做强环保产业；推进海王百草堂国医堂直播、药膳开发、中药种植、应急药品储备等建设，为打造濮阳黄河中药谷发挥龙头示范引领作用。

特色商业区要以晋位升级为契机，着力发展楼宇经济、总部经济。推进永辉超市入驻恒丰绿地广场，万豪酒店与中深公司合作建设五星级酒店，引进落户王府井购物中心和爱琴海购物公园等项目。加快奥特莱斯艺术公园、中心变电站、公园南路建设。推动生产性服务业向价值链高端延伸，生活性服务业向精细化、高品质转变，对新认定的生产性服务业企业，按区级财力贡献予以奖励，最高奖励企业900万元。

东北庄杂技文化园区要整合岳村镇特色小镇、东北庄古村落等资源，推进杂技与文化、旅游产业深度融合，争创“河南省杂技文化生态保护试验区”，打造全域旅游经济圈。发展民宿旅游经济，延伸杂技文化产业链。改造提升中原杂技博物馆，推动建业大集古镇、华夏神木馆申报国家级博物馆和艺术馆，建设游客集散中心和潞泷河湿地公园。

（四）统筹兼顾加快新型城镇化。以人为本，促进城乡融合，提高中心城区首位度、承载力。

实施城市建设综合提质和城市创建三年行动。以“三保三创”为载体，重点推进 127 个提质项目建设，概算投资 269.1 亿元，年内完成投资 70.7 亿元。对标对表全国文明城市创建 12 个测评项目、88 项测评内容、180 条测评标准，抓好“十大提升工程”。我们在濮阳历次城市创建中从未缺席，要秉承创建为民、创建利民、创建惠民的理念，担当起主阵地、主力军、主战场的使命，凝聚全区之力，誓保全国文明城市“三连冠”和省级节水型城市创建成功。聚焦病媒生物防制，扎实推进“四全”爱国卫生专项行动，开展垃圾分类管理试点，实施健康“细胞”工程。加快国土绿化提速，完成 2000 亩植树造林任务，建设小游园、微绿地，形成“一路一景、一街一品”特色。建设海绵城市、生态城市，构建区、乡、村三级健身设施网络和城市 15 分钟健身圈，加快创建国家全民运动健身模范市步伐。

完善城市功能。把支持服务高铁站建设作为重中之重，主动做好群众拆迁安置、项目施工等工作，早圆濮阳高铁梦，打造高铁新城、科技新城、产业新城。加快推进五村整合建设步伐，实

现三年以上棚改项目安置回迁清零。推进金桥片区、南北入市口、盘锦片区等改造，启动宗昌湖三村整合村民安置项目建设。加快208个老旧小区改造提升。全力支持快速通道、玉门路南延等市政工程建设，打通安居街、公园南路、环南路等“断头路”，完成中原油田移交的24座公厕、垃圾中转站改造。建设江汉路、戚城路、华龙路等市政道路，打造背街小巷示范街。加快东北庄公交场站建设。实施乡村畅通工程，推进“四好农村路”和通村入组道路建设。

（五）深入实施乡村振兴战略。深化农业供给侧结构性改革，促进农业农村优先发展，在乡村振兴中彰显华龙特色，创造华龙经验，打造华龙样板。

调整优化农业结构。实施“五子富民”工程，加快土地流转，大力发展生态农业，推进豫龙、宁安、丰硕等农业园区建设。优化种植结构，发展岳村镇特色林果、中草药种植，助推脱贫攻坚。发挥经济林政策优势，鼓励专业大户流转土地。加快省级“农业绿色发展先行区”创建步伐，建设粮食仓储物流项目。

持续改善农村人居环境。借鉴“千村示范、万村整治”经验，实施农村生活垃圾、污水治理，完成改厕任务，打好农村人居环境整治三年行动收官战。完善城乡环卫管理一体化，加快推进牛村、邢庄、西岳村等10个村闲置宅院整治和东北庄、瓦岗、寨里等12个村民中心及文化广场建设。

推进农村综合改革。巩固农村集体经济产权制度改革成果，有序推进农村承包土地、宅基地“三权分置”改革，开展农村产权交易和“两权”抵押贷款，壮大农村集体经济。健全自治、法

治、德治相结合的乡村治理体系。

（六）持续深化改革开放。统筹推进深层次改革，提升开放水平，激发创新动力活力，打造高质量发展的强大引擎。

深化重点领域改革。加强预算绩效管理，做到要钱问绩、花钱问效、用钱有责。深化盛基公司等区属国有企业改革，完善企业法人治理结构。深化“放管服”改革，推进“一证通办”、异地可办，完善“容缺办理、容后补齐”审批模式。探索推进产业集聚区“标准地”出让方式，开启新型产业用地新模式，提高亩均产出水平。统筹推进其他领域改革，进一步释放发展活力。

提升开放招商水平。坚持招商与招才并举、引资和引智并重。推进“云对接”“云招商”“云签约”，加强与上海东方龙商务集团的合作，采取委托招商、线上招商、产业链招商等方式，年内完成亿元以上招商项目 23 个、10 亿元以上招商项目 3 个，利用省外资金 31.9 亿元、境外资金 8914 万美元，进出口贸易额 9.43 亿元。依托国家级外贸转型升级基地建设，扩大濮昇保税仓业务，推动外贸型企业向园区集聚。积极申建 B 型保税物流中心，提升跨境贸易便利化水平。争创省级跨境电商示范园区、省级跨境电商人才培养暨企业孵化平台。

强化科技创新。强力推进“四个一批”，壮大创新主体，筑牢创新平台，汇聚创新要素，以科技创新推动产业优化升级。建设科技大市场，通过政策支撑、市场配置、服务集成等措施，打造科技资源集聚中心和科技综合服务平台。建立高新技术后备企业库，新培育高新技术企业、创新龙头企业 14 家。加快创新平台建设，力争建成省市级工程技术研究中心、重点实验室 6 家。

加大专利权质押融资，助推科技型企业加速发展。

持续优化营商环境。落实优化营商环境条例，精简审批事项，优化审批流程，压缩审批时限，进一步加强利企便民措施。建立政务服务“好差评”制度，推进“双随机、一公开”，优化市场监管领域服务，让企业轻装上阵，放心创业。

（七）切实保障改善民生。坚持以人民为中心的发展思想，办好群众所急所需所盼的民生实事，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

办好民生实事。打通难点、痛点、堵点，办好 10 项民生实事。一是扩大社会就业创业；二是实施医疗惠民工程；三是强化基础教育设施建设；四是提高社会保障水平；五是继续实施残疾儿童康复救助；六是完善城市服务功能；七是推进建筑能效提升工程；八是推进城乡基础设施建设；九是改善大气环境质量；十是提升政务服务能力。各项民生实事具体任务和实施目标向全区人民公布承诺，坚决把实事办好，把好事办实，主动接受全区人民监督。

推动就业创业。把稳就业放在首位，加大失业保障基金援企稳岗力度，发放创业担保贷款 1.2 亿元，重点做好高校毕业生、退役军人、下岗职工、农民工等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。

发展社会事业。加快推进戚城小学、幸福路小学、南海路小学、濮东小学建设，完成中原油田移交幼儿园改造提升，确保国家义务教育发展基本均衡区通过验收。提高教师待遇，建设农村教师周转宿舍。持续推进全民参保计划，实现法定人员全覆盖。

做好城乡低保、特困供养、临时救助、残疾人补贴等保障工作，落实困难群众基本生活价格补贴联动机制，加快推进残疾人康复中心项目建设。按照“一有七中心”标准，建成省级规范化示范社区19个。落实基本药物制度，强化基本医疗保险、大病补充保险、医疗救助等多重保障机制，抓好分级诊疗、家庭医生签约服务、妇女“两癌”免费筛查等工作。加强疫情应急物资储备，区疾控中心建成核酸检测二级生物实验室。加快卫生综合项目建设，改造提升岳村镇卫生院，建设区人民医院业务用房综合楼、平民国际医院、海王药业中医馆、杏林中医院等项目。积极创建“省级食品安全示范区”，保障人民群众“舌尖上的安全”。筹建区图书馆，改造提升区文化馆，推进村、社区基层综合性文化服务中心建设。

提升社会治理能力。持续开展社会矛盾纠纷多元预防调处化解，打造新时代“枫桥经验”升级版。率先建设区级行政争议调解中心。畅通信访渠道，抓好信访积案攻坚化解。狠抓扫黑除恶，提高城乡居民安全感、满意度。建立“街乡吹哨、部门报到”工作机制，提升基层社会治理能力和水平。压实责任，开展安全生产专项整治三年行动，完成防汛应急转隶任务，坚决遏制重特大安全事故，确保人民群众生命财产安全。

做好国防教育、退役军人事务、双拥共建等工作，促进军民融合发展，贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，支持工会、共青团、妇联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。加强统计工作，做好第七次人口普查。统筹做好史志、档案、粮食、供销、金融、气象、机关事务和公积金管理等工作。高质量编制全区经济社会

发展“十四五”规划。

（八）提升政府治理效能。加快转变政府职能，完善政府治理体系，提升治理能力现代化水平。

扎实推进依法行政。坚持重大事项向区人大报告、向区政协通报，依法接受人大法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受监察监督、群众监督、舆论监督和审计监督，广泛听取意见建议，全面推进政务公开，让权力在阳光下运行。

弘扬务实重干作风。事不避难，义不逃责。要切实转变作风，各级领导干部要多用“身影”指挥，少用“声音”喊话，带头“五比五不比”，扑下身子抓落实。严格落实精文减会要求，改进督查检查考核方式方法，为基层减压减负。完善容错纠错和干部澄清保护机制，为担当者容错，为实干者撑腰。

建设廉洁政府。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义。坚持勤俭节约，政府带头过紧日子，严控“三公”经费。严格落实全面从严治党主体责任，切实履行“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设，营造风清气正的良好政治生态。

各位代表！初心凝聚力量，使命催人奋进。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委的坚强领导下，以实干闯关，以拼搏求进，决胜全面建成小康社会，夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，为“十四五”良好开局奠定坚实基础，为华龙出彩、濮阳添彩作出新的更大贡献。

附 录：

《政府工作报告》部分词语解释

三清一改

清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物、改变影响农村人居环境的不良习惯

六稳

即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期

六保

即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转

两不愁三保障

贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房有保障

三提两改

亩均产出提高、集群培育提速、绿色发展提升，智能化改造、体制机制改革

三保三创

确保全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市复检成功；创建国家全民运动健身模范市、国家节水型城市，国家生态园林城市

十大提升工程

市民素质提升、诚信守法提升、文明风尚提升、街景整治提

升、文明交通提升、集贸市场提升、窗口服务提升、背街小巷提升、商业街区提升、城乡共建提升

四全爱国卫生运动

开展以“全民动员、全员动手、全域清洁、全境绿化”为主题的爱国卫生疫情防控专项行动

三权分置改革

农村土地所有权、承包权、经营权三权分置

一有七中心

有坚强的党组织、民主的自治组织（居委会）、广泛的社会组织；配备完善的社区便民服务中心、社区综治服务中心、社区文体活动中心、社区卫生服务中心、社区老年人日间照料中心、社区儿童服务中心、社区志愿服务中心

四大结构调整

产业结构、能源结构、运输结构、用地结构调整

新基建

主要指 5G 网络、人工智能、工业互联网、物联网、数据中心等信息基础设施