

# 濮阳市华龙区人民政府文件

华龙政〔2023〕4号

## 濮阳市华龙区人民政府 关于印发濮阳市华龙区2023年国民经济 和社会发展计划的通知

各乡（镇）人民政府，各街道办事处，区直有关单位，濮阳高新技术产业开发区管委会、濮阳现代服务业开发区管委会、东北庄杂技文化园区管理中心：

《濮阳市华龙区2023年国民经济和社会发展计划》已经区九届人大三次会议审议通过，现印发给你们，请据此安排好2023年度经济社会发展各项工作。



（此件公开发布）

# 濮阳市华龙区2023年国民经济和社会发展规划

## 一、2022年国民经济和社会发展规划执行情况

面对复杂严峻的外部环境和超出预期的风险挑战，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于河南工作的重要指示精神、省委书记楼阳生同志莅濮调研要求，认真落实党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府各项决策部署，严格执行区九届人大三次会议决议，锚定“两个确保”、实施“十大战略”，统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，真正实现双线嵌合、双战双胜，较好完成年度各项工作任务。

### （一）经济大盘稳中加固

生产供给平稳增长。落实国家、省、市稳经济一揽子政策，出台稳运行促增长78条及相关配套措施。最大限度保障疫情期间企业不停产、项目不停建、物流不停运；全区生产总值完成432亿元，居全市第1位，同比增长3%。粮食总产量达2.55万吨；工业生产延续回升态势，规模以上工业增加值完成85.8亿元，同比增长6%；金融机构各项贷款余额811.38亿元、同比增长11.36%。

三大需求持续改善。固定资产投资完成120.83亿元、同比增长3.3%，其中工业投资增长25.9%。落实各项消费促进政策，社会消费品零售总额完成232.37亿元，同比增长1.4%。货物贸易进出口总额完成14.91亿元，同比增长26.04%。

项目建设持续加快。强化“项目为王”导向，扎实开展“三个一批”“万人助万企”、工业项目“百日攻坚”等活动，项目谋划提质扩量、项目建设提速增效。全年谋划储备项目465个、总投资1131.7亿元，居全市前列。29个省市重点项目完成投资59.2亿元，超出年度计划37个百分点；高标准开展“三个一批”活动，共实施各类项目41个，转化率均为100%；在全市重点项目观摩和“三个一批”项目评比中均位居全市前列。中央预算内投资项目17个，总投资3.32亿元，已全部开工建设，5个项目已完工。实施地方政府专项债项目5个，总投资31.66亿元，累计完成投资18亿元。

资金争取成效显著。紧盯政策变化，超前储备、精准谋划、早争多争，多渠道筹措资金15.98亿元；其中，依托城乡义务教育、基本公共卫生服务、社会保障和就业等专项，争取直达资金5.1亿元；依托燃气管道老化更新改造、人口老龄化工程和托育建设、全民健身设施补短板及保障性安居工程等专项，争取中央预算内资金1.57亿元；依托棚户区改造、医疗卫生、产业园区等专项，争取债券资金9.41亿元。

质量效益持续提升。居民人均可支配收入预计达到41770元、同比增长5.9%，高于生产总值增速。财政收入稳定增长，一般公共预算收入完成13亿元，扣除留抵退税因素增长6.6%；其中，税收收入完成10亿元，税收比重77.2%，增长1.5%。

## （二）产业转型步伐稳健

创新能力持续提升。创新主体培育工作成效显著，高新技

术企业净增 13 家、占年度目标的 130%，总数达到 44 家；国家科技型中小企业入库 136 家，占年度目标的 170%；科创型小微企业总数达到 75 家，新增认定中小企业公共服务示范平台和小微型企业创业创新示范基地 5 家，占全市总量二分之一。登记技术合同 84 项，交易额达 5.62 亿元，居全市第 1 位。

制造业发展持续向好。企业培育再上新台阶，锐驰高科、天地人环保成功获批国家级“专精特新”小巨人企业、重点小巨人企业，华源纺织、兴泰金属、东昊机械等 7 家企业成功获批河南省“专精特新”中小企业，我区“专精特新”中小企业增至 10 家。工业项目建设稳步推进，实施“工业项目攻坚年”亿元项目 22 个，完成投资 44.3 亿元，占年度计划的 148.02%；锐驰高科智慧化科技展示中心等 10 个项目竣工投产。实施工业项目攻坚年“四化改造”项目 35 个，完成投资 28.26 亿元，占年度计划的 166.43%，皓昱激光等 27 个项目竣工投产。研究院经济拉动效果凸显，油气装备产业研究院、濮阳医学大数据与人工智能研究院成功入选濮阳市第一批产业研究院，人工智能医疗器械产业研究院正在积极创建省级产业研究院；氢能医疗诊断车研发成功，油泥处理热裂解装置、超短半径水平钻孔机、高能脉冲紫外消杀设备量产投用，研究院的引进和相继投用，实现了氢能产业制、储、运、用链条式发展，数字经济规模不断壮大，传统油气装备产业形成“制造+服务”集群式发展。

服务业全面发展。电子商务发展迅速，推进电商产业集聚化、创新化发展，电子商务交易额完成 11 亿元，同比增长 8.7%。

濮阳市华网传媒有限公司、河南东方龙机械制造有限公司成功争创市级电子商务示范企业；引进大连金慧商务服务项目，落地投资 1.2 亿元，提供 1500 个就业岗位，开启我区服务业外包发展新篇章。推动本地商贸龙头企业开展电商平台自主直播营销，培育华网传媒、百姓量贩等直播基地 9 个，营销额 300 余万元；促消费成效明显，组织 180 余家限上企业全面参与全市各类促消费活动，2000 余万元补贴资金流入华龙；创新实施“华龙区加码百万大奖”汽车促销活动，拉动 24 家企业销售 10 万元以上汽车 1300 辆，总额 2.3 亿元，实现税收 300 万元以上，创造了华龙经验；推进“夜食”“夜娱”“夜购”三类特色活动，形成由丹尼斯、环球港、银座商城等大型商超综合体为中心的夜购街区，由体育场、丽景上品商业街、安居街餐饮一条街等多点位的夜食特色街区；文旅产业健康发展，以“本地游”扩大濮阳旅游市场消费，开展“濮阳人游濮阳”景区（点）门票优惠券促消费活动。特色乡村建设成效显著，岳村镇东田村被评为河南省乡村旅游特色村，东北庄村被评为河南省文化产业特色乡村。

开发区建设提质升级。濮阳高新技术产业开发区和濮阳现代服务业开发区于 3 月份成功更名挂牌，在第十一届省开发区建设“金星奖”评选中，现代服务业开发区被评为河南最具特色现代服务业开发区；开发区“三化三制”改革完成阶段性任务，发展规划初步方案编制完成；濮阳高新技术产业开发区产业增加值完成 31.96 亿元，利用省（境）外资金 27.41 亿元，

实现税收约 2.63 亿元；濮阳现代服务业开发区生产性服务业营业收入完成 59.2 亿元，引领带动作用持续提升。

### （三）城乡建设协调发展

——城乡基础设施不断优化。投资 1.49 亿元，打通卡脖路、断头路等 16.8 公里，其中，新东路、锦田路等 5 条改建已完成；皇甫街改造提升、惠民路等 3 条道路正在有序推进；实施城市更新行动，投资 9846.2 万元，改造老旧小区 52 个，涉及居民 153 栋楼、4337 户。开展河道“四清”活动，对辖区内河道进行垃圾打捞清理、调水换水、冲刷河道，及时排水除涝，减少灾害影响。累计投资 1500 万元新建和改造农村公路 15 公里，农村客运班线全部实现公交化运营，改造提升农村寄递物流基础设施，60%行政村实现快递进村。对濮东生态公园和玉门路、戚城路等进行绿化养护，栽植、补植乔灌木 1000 余株。

乡村振兴战略深入实施。重点实施金丝蜜薯示范种植、豫东园艺车厘子等项目；持续推进“五子富民”工程，扩大鲜食玉米、特色杂粮、林果、优质蔬菜等种植规模，新增区级龙头企业 5 家、现代农业园区 12 个、农民专业合作社 31 家、有机认证农产品 24 个。积极创建国家农产品质量安全区，投资 220 余万元，建立区、乡、村三级监管体系，主要农产品合格率均保持 100%。持续改善人居环境，生活垃圾有效治理率 100%，农村垃圾无害化处理率达 95%，农村保洁覆盖率达 100%，改厕率达 92.29%，为全省 20 个整治效果较好的县区之一。我区数字乡村示范县（区）建设走在全省前列，位居全省前十，全市唯一。

新型基础设施建设扎实推进。新建 5G 基站 325 个，全区传输光缆突破 0.87 万公里，千兆光纤用户数达到 18.44 万户。新建安装 120kw 充电桩 328 个，7kw 充电桩 1119 个。投资 3500 万元建设华龙油气装备服务智慧云平台项目，氢能源环卫车实时监测系统已成功上线。东方云龙平台获等 6 个项目入选 2022 年全市 5G 应用示范、工业互联网项目。

#### （四）改革开放纵深推进

重点领域改革步伐加快。动态调整 1495 项“最小颗粒化”政务服务事项清单，实现同一事项无差别受理。全区 11 个乡镇（街道）和 168 个村（社区）政务服务网实现全覆盖。全年“好差评”评价数量达 48.8 万件，好评率 100%。持续推进涉企经营许可告知承诺制，全面推行“有诉即办”，实现企业群众办事无差别平等对待。积极构建以信用为基础的新型监管机制，扎实推进社会信用体系建设基础设施，“双公示”信用信息归集质量合格率达 100%，申报“信易贷”企业白名单数量居全市第 1。全区营商环境综合评价连续两年居全省市辖区第 7 位。创新开展“万人助万企”区长服务月活动，县级领导干部躬身入局，带头深入一线，收集整理问题 31 件，全部得到解决；帮助 149 家企业解决融资问题，发放贷款 153 笔，6.2 亿元；协调开展用工对接活动 14 次，发布岗位 3800 个。

农村改革再获新成就。建立集体资产监督管理服务体系，审核审批实时在线、支付环节记录留痕、资金管理全程闭环的农村财务管理新模式，被国家农业农村部全国推广。完成“资

源变资产、资金变股金、农民变股东”的改革任务，全区 59 个村集体资产达到 18.3 亿元，年收入 50 万元以上的村达到 26 个，总收入达 1.6 亿元。

开放合作水平不断提高。强力实施“招商引资突破年行动”，建立“洽谈、签约、服务”三阶段全方位保障机制；累计签约亿元以上项目 40 个，总投资额 215.23 亿元，实际到位省外资金 115.86 亿元，分别占市定目标的 111%、113%、236.4%；其中，30 亿元以上项目 2 个，20 亿元以上项目 2 个，10 亿元以上项目 2 个。

#### （五）绿色低碳转型扎实发展

生态建设成效显著。持续开展国土绿化提速行动，植树 12 万株，新造林面积 612 亩，占目标任务的 153%；其中，30 个农村人居环境整治“绿起来”村庄，绿化面积 220 亩；潞龙河郊野公园、濮东森林生态园提升绿化面积 50 亩。开展 G342、濮范高速、长庆路等 9 条生态廊道绿化工作，绿化面积 182 亩。潞龙生态旅游森林特色小镇建成待验收，建设石佛店、牛村、瓦屋森林乡村示范村，西岳村、岳村集等 12 个“一村万树”绿化重点村。

环境质量持续改善。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，生态环境质量进一步巩固提升，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度 53ug/m<sup>3</sup>，PM<sub>10</sub> 平均浓度 78ug/m<sup>3</sup>，优良天数 238 天，同比增加 9 天；地表水质量达标率为 80%；土壤环境质量总体稳定，全区无污染地块。



## （六）社会事业发展加快

全年民生支出 12.85 亿元，占一般公共预算支出的 66.4%，10 件 25 项民生实事全部完成年度目标任务。

就业创业持续改善。新增城镇就业 2.7 万人，新增返乡下乡创业 0.31 万人，开展各类职业技能培训 3.25 万人（次），新增技能人才 1.46 万、高技能人才 0.33 万，位列全市前列。深入实施“七天速贷”“人大代表贷”，累计发放创业担保贷款 2.39 亿元，惠及 615 家市场主体。

社会保障加快发展。企业养老保险、机关事业单位养老保险、城乡居民社会养老保险、工伤保险、失业保险参保人数分别达到 5.5 万人、0.83 万人、4.67 万人、3.69 万人、4.4 万人。发放稳岗补贴 687 万元，为 810 名劳动者追讨工资报酬 1019.54 万元。提前完成养老服务省定“五个一”目标任务，84 名孤儿和事实无人抚养儿童全部纳入兜底保障范围，获省政府肯定。向困难群众发放社会救助资金 177.3 万元，对 9720 户农村“双替代”用户发放采暖季清洁取暖运营补贴 313.4 万元。全民健身场地和基层综合性文化服务中心实现村居全覆盖。累计建成廉洁社区示范点 20 个，其中孟轲乡玉兰社区、中原路街道办事处瑞景社区等 5 个社区被评为市级廉洁社区示范点。

教育发展步伐加快。投资 1.8 亿元建成南海路小学和濮东小学，投资 0.9 亿元建成区五中实验楼和区八中教学楼，投资 1.6 亿元开工建设文化路小学、东濮小学、五中餐厅和油田七幼教学楼，回购幸福路小学工作顺利进行。华龙区高中被评为

省高中新课程新教材实施省级示范校，华龙区第一中学、市实验小学、市第二实验小学、市油田第五小学被评为河南省义务教育教学改革示范校。市级以上文明校园覆盖率达 78%，文明校园创建水平位居全市前列。

### （七）发展和安全有效统筹

**疫情防控有效应对。**坚持人民至上、生命至上，贯彻“动态清零”总方针，坚定不移落实“外防输入、内防反弹”总策略，设置常态化核酸采样点 227 个，共抽调医护、志愿者等各类人员 2000 名，为筑牢疫情防控的“中原防线”贡献了华龙力量。

**重点领域风险有效化解。**巩固提升安全生产专项整治三年行动集中攻坚行动，组织重大节日、重点时段安全生产检查 50 多次、系统性整治工作 3 次，全区未发生较大以上安全生产事故。防范化解金融风险，开展地方金融领域涉恶涉乱问题整治、养老领域非法集资专项整治，实施“断卡”行动，累计为 149 家企业获得银行各类资金近 9 亿元，有效防范企业资金链断裂风；统筹做好扫黑除恶、食药安全、信访维稳等工作，社会大局持续和谐稳定。

这些成绩的取得来之不易，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是区委、区政府科学决策、周密部署的结果，是区人大及其常委会、区政协监督支持的结果，是全区上下戮力同心、奋力拼搏的结果。看到成绩的同时，也要清醒地认识到，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力依然

较大，加之多轮疫情冲击，全区主要经济指标与九届人大一次会议确定的目标相比，与楼阳生书记对濮阳的殷殷期望相比，还存在较大差距。同时，我区还面临以下问题：产业发展结构不优，战略性新兴产业、高新技术产业占比较小，对经济拉动能力不强；制造业、生产性服务业融合不够；科技创新能力不强，高层次人才短缺，科技创新研发总量投入不足，自主研发能力相对薄弱，创新原动力不足；有效需求不足，房地产市场不景气；企业扩张能力、投资意愿减弱；规模大、带动能力强的产业项目储备不足等问题。针对这些问题，我们将采取更加有力有效的措施，在今后的工作中认真加以解决。

## 二、2023年经济社会发展的总体要求和主要目标

按照区委经济工作会议安排部署，2023年推动经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，全面贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，深入贯彻落实省委、市委、区委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定“两个确保”，深入实施“十大战略”，更好统筹疫情防控和经济社会发展，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，加快建设“一个强区、五个华龙”，全力打造新时代区域性综合强区。

2023年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长7%以上，人均生产总值增长7%，研发经费投入增长19%以上，人均可支配收入增速与经济增长同步，规模以上工业增加值增长9%，固定资产投资增长12%，社会消费品零售总额增长7.5%，一般公共预算收入增长6.5%，城镇新增就业1.3万人以上，货物进出口总额保持平稳增长，单位地区生产总值能耗完成市定目标。

### 三、2023年经济社会发展的主要任务

深刻领会中国式现代化内涵，统筹好疫情防控和经济发展，聚焦经济社会高质量发展，拿出“拼”的精神、“闯”的劲头、“实”的干劲，重点推进六个方面的工作：

#### （一）促投资扩内需，推动经济平稳增长

坚持扩大内需这个战略基点，突出“项目为王”鲜明导向，激发市场消费潜力，千方百计稳住市场主体，筑牢经济发展根基。

持续扩大有效投资。坚持专班推进、县级领导分包、项目督办、督导服务等工作机制，通过实施一批变革性、牵引性、标志性重大项目，实现投资快速增长。强力推进40个省市重点项目建设，完成投资75亿元以上；滚动实施“三个一批”项目，确保项目开工率、投产率、达效率均保持在全市前列。坚持日常谋划和集中谋划相结合，确保谋划项目动态保持在建项目的3倍以上。积极争取国家新一轮政策支持，谋划实施中央预算内资金项目30个以上，地方政府专项债券项目50个以上，申报中长期贷款和设备更新改造贴息项目20个。集中支持具备条件的重大项目快建设、早投产，尽快发挥投资效益。

## 专栏 1:2023 年省市重点项目安排

先进制造业发展方面。计划实施 17 个重点项目，开工建设华龙区零碳产业园、智乐科技智能机器人等 9 个项目；加快建设河南国鸿氢能产业园、中科龙光高能脉冲紫外消杀设备等 8 个项目；建成科美塑料可降解环保材料、海尔思医疗器械制造项目等 9 个项目。

现代农业建设方面。计划实施 1 个重点项目，开工建设现代化农业科技园项目。

现代服务业建设方面。计划实施 7 个重点项目，开工建设通达鸿融新能源汽车产业园项目等 4 个项目；续建荣域置业欢乐谷、瑞璞置业商业综合体等 3 个项目；建成绿城物流分拣配送智能化系统等 3 个项目。

重大基础设施建设方面。计划实施 1 个重点项目，开工并建成综合能源站项目。

新型城镇化建设方面。计划实施 9 个重点项目，开工建设中小企业服务大厦二期、燃气管道更新改造等 4 个项目；加快建设五村整合、贾庄新村等 5 个项目；建成张庄闸管理处片区城市更新等 3 个项目。

民生和社会事业建设方面。计划实施 5 个重点项目，开工建设平原医院二期、社区养老服务等 3 个项目；加快建设市中医医院华龙区分院等 2 个项目；建成区人民医院医养结合中心等 2 个项目。

着力释放消费需求。支持大型商超转型升级，发展新零售，培育网络、智能、定制、体验等消费新模式。落实市“嗨购辞旧岁新春享优惠”龙城消费嘉年华活动举措，聚焦汽车、家电等重点领域，广泛参与，提振消费信心，提升消费绩效，助力

社零提速。大力发展夜经济，开展夜游、夜娱、夜购等活动，加快推进酒吧街美食街、联华商业街、马颊河商业区等特色街区建设，激活餐饮消费。持续开展“坐上高铁到濮阳·龙的传人游龙乡”等活动，深挖文旅消费。完善区、乡、村三级快递物流配送体系建设，激发农村消费活力。

促进实体经济发展。坚决落实“两个毫不动摇”，从制度上把对国企民企平等对待的要求落到实处。持续落实稳经济一揽子政策措施，顶格执行各项减税降费政策，推动各类惠企政策免审即享。纵深推进“万人助万企”活动，健全企业诉求线上线上受理转办反馈闭环管理机制，限时解决好企业面临的突出问题。持续推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，支持市场主体做大做强，谋划新入库“四上”企业60家，其中规上工业企业6家。优化政银企对接，搭建“政银企”融资服务桥梁，采取多种形式提升企业融资能力。

## （二）重科技强创新，谱写产业升级新篇章

紧抓新一轮科技革命和产业变革机遇，坚持把制造业和服务业高质量发展作为主攻方向，加快构建现代化产业体系。

推动制造业高质量发展。实施传统产业焕新工程，开展企业技改提升行动，推动传统产业高端化延链发展，向战略性新兴产业转型。年度计划投资35.4亿元，实施华源纺织智能织造、中科龙光5G高能脉冲紫外消杀项目等“四化改造”项目34个。培育发展新兴产业，谋划实施天地人固废危废热裂解深度资源化能源化设备制造、河南中玫环保智慧环保综合产业园等节能环保项目，专班推进应急产业园建设，变“一区六园”

为“一区七园”。前瞻布局未来产业，重点推进国鸿大功率氢燃料电池项目建设，谋划实施零碳交通新能源专用车制造基地等氢能产业项目；谋划超声 AI 辅助诊断系统、神经肌肉刺激治疗仪制造等人工智能项目。

**做大做强现代服务业。**实施“西聚东育”片区开发工程，加快推进濮北商业片区、长庆南商业片区、油田商业区、东南商业片区、濮东高铁商业区等开发，培育新的经济增长极，提升主城区辐射带动能力。高标准推进濮阳现代服务业开发区建设，大力发展楼宇经济、总部经济、平台经济。支持大连金慧发展壮大，打造省际交汇区域服务业外包基地。开工建设濮阳电商产业园，争创省级电子商务示范基地。谋划实施酒文化一条街、义乌商贸豫北旗舰店、跨境电商产业园，提升金融保险一条街、濮昇保税仓等服务功能，支持环球港、万嘉 360 等传统商贸企业实施数字化升级改造。实施东北庄杂技文化园区提升工程，打造研学基地 8 个，促进文旅产业融合发展。

**打造优质创新平台。**支持天地人环保、亿阳管业等企业建设省级工程技术研究中心，濮阳大数据与人工智能研究院、中沁泰康等企业申报市级工程技术研究中心，海王百草堂等企业申报市级中试基地。新增省级科技企业孵化器 1 家、省级创新平台 2 家以上、市级创新平台 4 家以上。

**加快创新主体培育。**全面提升“两能”产业科技创新能力，加强与中核八所、国家汽车研究院、氢能源研究所对接合作，完善氢能产业发展链条；以人工智能与大数据研究院为引领，

争取在生物制药、数字医疗领域引进转化一批科研成果。积极培育创新主体，努力提高企业自身创新的内在动力，全面提升企业科技创新能力，规上工业企业研发活动覆盖率在全市继续保持领先位次。力争新增高新技术企业 6 家，新培育省级专精特新中小企业 6 家；开展科创型小微企业“春笋行动”，科创型小微企业总数达到 70 家。

引进培育创新人才。深入实施人才强区战略，大力开展招才引智活动，组织 30 家企业参加全省招才引智创新发展大会，为企业发展引进一批引领型、实用型人才。实施“头雁回归”工程，鼓励在外有志之士回乡创业，打造返乡创业示范园区 1 个和返乡创业示范项目 1 个。

### （三）以人为核心，提质开创城乡发展新局面

实施以人为核心的新型城镇化战略，全面推进乡村振兴，构建高质量发展区域布局，夯实发展基础。

全面提升中心城区品质。建设茂名路南延、榆林路南延等道路，让城市道路“毛细血管”更畅通。启动鸿鹏宾馆、茂名路东片区、建行家属院片区等改造项目；实施 51 个老旧小区改造工程，惠及居民 4000 余户。开展房屋建筑质量安全隐患排查整治专项行动，建设安全韧性城市。开展城市绿色发展行动，投资 230 万元，绿化提升古城路、惠民路等 5 条道路和濮东生态公园。充分发挥数字城管作用，实施城中村环境卫生一体化管理，常态化开展市容市貌专项整治行动，让城市更宜居。

加快推进乡村振兴战略。启动高标准农田建设；推动京东



现代农业产业园、华龙区食品加工产业园等项目落地；谋划打造现代农业产业园2个，新增省级龙头企业3家，打造农村集体经营项目示范村2个。建成岳村镇美丽乡村示范镇、巩固提升“四美乡村”建设成果11个。完善农村无害化卫生厕所后期管护机制。

#### （四）深化改革开放，释放高质量发展活力

坚定不移深化改革开放，激发高质量发展的动力活力，以改革扩大开放、以开放倒逼改革，实现改革开放系统集成、协同高效。

全面深化农村改革。持续深化农村产权制度改革，盘活农村集体资产、资源，保障农民和农村集体经济组织的财产权益，有序推进农村产权流转交易市场建设。健全农村集体资产监管体系，理顺乡、村两级农村集体资产监管职能，探索村集体经济组织“电子村务卡”制度。建立完善乡级农村集体三资监委会、农村集体三资监管中心，规范开展民主理财活动，不断壮大农村集体资产规模。

持续深化开发区改革。坚持多规合一，落实“三区三线”划定成果，规范四至边界，高质量编制发展规划，同步编制规划环评、国土空间规划，争取发展规划早日获批。深化“三化三制”改革，完善领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制，不断提升开发区建设运营管理“三化”水平。

持续提升政务服务能力。深化“放管服效”改革，同步推进行政审批制度改革，不断优化营商环境。围绕企业、个人生

命全周期相关政务服务事项，积极推进“一枚印章管审批”“一件事一次办”改革，提升行政审批质效。高质量推进“信用华龙”建设，创新拓展“信易购”“信易游”等信用场景应用，打造“数字经济+信用经济”新生态，不断增强企业和群众办事满意度和获得感。

**加大招商引资力度。**突出制造业转型升级，围绕“两能”产业强化招商引资。加强与比亚迪、科大讯飞、老虎云等行业龙头企业及中核集团 24 建、正威集团等知名企业的对接洽谈，引进落户一批产业化项目。全年招商引资争取新签约亿元以上项目 40 个，其中 30 亿元以上项目 2 个，20 亿元以上项目 1 个，10 亿元以上项目 6 个，引进制造业项目数量同比增长 30% 以上，实际利用省外资金保持稳定增长。

**培育外贸竞争新优势。**落实好外贸企业“首席服务员”制度，及时帮助 30 余家有进出口重大实绩的外贸企业协调解决问题，稳定全年货物贸易，保障进出口后劲不减。鼓励有潜力的企业开拓国际、国内双市场，向上争取出口业绩政策支持，确保稳定发展。引入“互联网+外贸”营销技术、方式及服务模式，拓展网上订单获取渠道，提高有效接单率。

#### （五）坚持生态优先，推动绿色低碳发展

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

**坚决打好污染防治攻坚战。**深入推进蓝天保卫战，强化工

业企业和辖区柴油车等污染源监管治理力度，努力实现“两降一增”。着力打好碧水保卫战，加大涉水排污企业执法监管，确保全年水质达到地表水四类标准。加快实施净土保卫战，强化污染地块风险防控，保持土壤环境质量总体稳定。

积极做好碳达峰工作。推进能源消费革命，加快屋顶光伏发电项目建设。落实能耗“双控”制度，严控“两高”项目盲目发展。重点支持能源产出率高、附加值高的战略性新兴产业项目用能需求。深入开展节能降碳改造行动，推动高能耗企业进一步提高能效水平。推动实施开发区循环化改造，实现能源梯级利用、产业循环链接、“三废”排放大幅降低。开展绿色低碳全民行动，倡导绿色低碳的生活方式。

#### （六）保基本兜底线，切实增进民生福祉

深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

扎实办好民生实事。实施好 2023 年重点民生实事，持续扩大社会就业，着力优化社会保障，全面提升社会公共服务能力，让高质量发展成果更好更直接地惠及广大群众。

#### 专栏 2：2023 年民生实事建议清单

扩大社会就业创业。开展“人人持证、技能河南”行动，职业技能培训 1.2 万人次以上，新增技能人才 0.96 万人以上，新增高技能人才 0.24 万人以上。加强基层就业创业服务，全区实现城镇新增就业人员 1.3 万人以上，其中城镇失业人员再就业 0.35 万人以上，就业困难

人员再就业 0.12 万人以上。进一步优化创业担保贷款服务，全年发放创业担保贷款 1 亿元以上。

提高妇女儿童健康保障水平。对农村和纳入城市低保范围的适龄妇女免费开展宫颈癌、乳腺癌筛查各 1000 人以上；免费开展预防出生缺陷产前筛查覆盖率 70% 以上，新生儿“两病”筛查率达到 98%，新生儿听力筛查率达到 98%。对具有我区户籍或居住证且符合条件的视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童开展康复救助，全年救助 120 人以上。

开展青少年心理健康服务进村（社区）行动。组织青少年心理健康服务进村（社区）活动 6 场次以上，实现超 40 人次青少年个案咨询，新建 1 个“青翼家园”工作阵地。

推进社区养老服务设施建设。推动 1 所区域养老服务中心向社会开放。建成区综合养老服务中心，新增养老床位 175 张。对特殊困难老年人家庭进行施工改造、设施配置，适老化改造 111 户。

提升基层医疗服务。实现所有行政村卫生室基本运行经费补助全覆盖，夯实基层医疗卫生服务体系。培训家庭医生团队 10 个以上、基层卫生技术人员 50 名以上。培训红十字救护员 500 人，缩短急救反应时间。

改善农村人居环境。改建农村公路 10 公里，推动“快递进村”，年底前 75% 建制村设立村级寄递物流服务站。

推进城镇老旧小区改造及窨井设施改造。实施居民用户燃气安全装置加装，全年完成市定目标。开展华龙区城镇老旧小区改造提质工作，对全区 51 个老旧小区进行改造，涉及居民 4439 户。对存在安全

隐患的窨井设施进行更换改造，切实保障人民群众“脚底下的安全”。

持续完善城区基础设施。打通“断头路”，畅通“微循环”，持续改善群众出行条件。新建城区道路2条，提升道路改造6条，提升改造污雨水管网道路8条。

加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理。推动所有直接兑付到人到户的财政补贴资金，集中直接发放至受益群众社保卡银行账户，年底前实现“一卡通”发放全覆盖，确保惠农惠民政策落到实处。

增加城乡教育资源供给。实施城区学校建设项目3个，其中续建2个，开工建设1个，新增学位3600个以上。

打造生态宜居家园。新建1个体育公园，新建1个社会足球场，新建改造4个篮球场，建设健身步道（骑行道）20公里，满足群众休闲需求，提高居民生活质量。

实施华龙区全域污水治理工程。新建处理规模为60m<sup>3</sup>/d、100m<sup>3</sup>/d、150m<sup>3</sup>/d集中式一体化地埋式污水处理系统5座，污水管网11万米，及配套设施；新建分散式生活污水处理工程29套，及配套设施。

推动社会事业全面发展。确保特困、低保等特殊群体“应保尽保”，城乡居民基本医疗保险参保率达95%以上。落实医疗服务价格动态调整政策，继续扩大异地住院直接结算范围，推进医保公共服务标准化、规范化，提升基层医疗卫生机构综合服务能力。树牢“大康养”理念，实施积极应对人口老龄化国家战略，争创省级养老示范区；投资2250万元，建成区养老服务中心，打造养老“110”服务体系。加大教育投入，开工建设西园南路小学等义务教育学校4所，东濮小学、文化

路小学、油田七幼建成投用。整合优势资源，组建教育集团，促进教育优质均衡发展。推进分级办学，做好市直17所初中及九年一贯制学校接收工作。持续开展培训等活动，推动文化工作专业人才培养建设。启动“濮阳非遗影像志”拍摄和非物质文化遗产区域性、整体性保护。支持东北庄杂技文化园区申报河南省文化生态保护区。

**守住安全生产底线。**全面提升安全生产治理能力。加强重点环节的风险管控，抓紧抓实抓细消防、建筑施工、燃气等重点行业领域专项整治。加强应急指挥体系和应急处置能力建设，做好防汛抗旱工作，严防自然灾害引发安全事故。做好防范和处置非法集资工作，稳步消化存量，有效防范增量。推进不良贷款化解力度。

**加强和创新社会治理。**不断提高市域社会治理现代化水平，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击“涉枪爆”“黄赌毒”“食药环”“盗抢骗”“电信网络诈骗”等违法犯罪，切实维护人民群众生命财产安全。深入贯彻《信访工作条例》全面排查化解各类矛盾风险，不断提升信访工作法治化水平。

